

夏邑县“十四五”水安全保障规划

夏邑县水利局

河南省水利勘测设计研究有限公司

二零二二年五月

夏邑县“十四五”水安全保障规划

夏邑县水利局

河南省水利勘测设计研究有限公司

二零二二年五月

前 言

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是 2020 年全面建成小康社会后全面开启建设社会主义现代化国家新征程的启航期，是建设水灾害防控、水资源调配、水生态保护功能一体化国家水网的核心期，是河南省谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章、全面实现“四水同治”建设的关键期，是商丘市实现“两个更好”推动高质量发展的机遇期，是夏邑县未来五年以水利高质量发展促进社会高质量发展的实践期。

在全面总结评估夏邑县水利发展“十三五”规划实施基础上，理清全县“十四五”时期水利发展的基本思路、准确把握未来五年水利发展方向、科学确定发展重点、谋划好时间表和路线图，根据水利部、河南省水利厅有关要求、市政府、县政府关于“十四五”规划编制工作的总体部署，夏邑县水利局组织编制了《夏邑县“十四五”水安全保障规划》。

《夏邑县“十四五”水安全保障规划》深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路和治水重要讲话指示批示精神，围绕国家战略实施，深入推进“四水同治”，贯彻新发展理念、以水资源集约安全利用为基本，经过深入调研、充分论证，提出了规划期末主要目标，部署了供水安全、防洪安全、水生态环境保护、农业农村水利工程建设、智慧水利五项短板提升方案，完善水利基础设施网络，提出五大监管任务，提升水利管控能力，明确了五类 28 个项目及其实施安排，作为《夏邑县国民经济和社会发展“十四五”规划纲要》的重要支撑，指导“十四五”时期水利发展工作。

目 录

第一章 现状与形势	1
第一节 “十三五”水利发展成就	1
第二节 面临形势	5
第三节 水安全保障的挑战	6
第二章 总体思路	11
第一节 指导思想	11
第二节 基本原则	11
第三节 规划目标	12
第三章 供水安全保障	14
第一节 水资源节约利用	14
第二节 重点引调水工程建设	16
第三节 重点水源工程建设	17
第四节 城市供水工程建设	18
第四章 防洪安全保障	19
第一节 消除防洪工程隐患	19
第二节 加大中小河流治理力度	20
第三节 易涝区洼地坑塘治理	20
第四节 完善城市防洪排涝工程建设	21
第五章 水生态环境保护治理	22
第一节 水土保持生态建设	22
第二节 重点河湖生态保护和综合治理	22
第三节 地下水超采综合治理	22
第四节 饮用水水源保护	23
第五节 水文化建设	23
第六章 农业农村水利工程建设	25

第一节 农村供水工程建设	25
第二节 灌区现代化建设与改造	25
第三节 水系连通及水美乡村建设	27
第四节 抗旱应急备用水源工程	27
第七章 智慧水利建设	29
第一节 水利监测感知网络建设	29
第二节 智慧水利平台建设	29
第三节 水利网络安全体系建设	30
第八章 涉水事务监管	31
第一节 强化河流湖泊监管，维护河湖健康生命	31
第二节 严格水资源监管，落实水资源刚性约束	31
第三节 加强水利工程监管，发挥工程综合效益	32
第四节 加强水土保持监管，有效防治水土流失	33
第五节 强化水安全风险防控，提高应急处理能力	33
第九章 水利改革创新	35
第一节 强化空间管控，严格水域岸线用途管制	35
第二节 深化价税改革，促进水资源有偿利用	36
第三节 推动产权改革，提升水利工程管理效能	36
第四节 拓宽融资渠道，深化水利投融资机制改革	37
第五节 加强创新引领，提升行业能力建设水平	38
第十章 投资规模估算	41
第一节 投资匡算	41
第二节 资金筹措	45
第三节 实施安排	45
第十一章 保障措施	46
第一节 加强组织领导，落实目标责任	46
第二节 强化前期工作，确保顺利实施	46

第三节	加强人才建设，增强科技支撑	46
第四节	凝聚社会力量，民众广泛参与	47

第一章 现状与形势

第一节 “十三五”水利发展成就

1、十三五时期水利发展整体情况

截至 2020 年底，夏邑县“十三五”时期水利发展整体情况如下：2016~2020 年全县用水总量在 1.6283 亿 m^3 ~ 1.9782 亿 m^3 ，万元国内生产总值用水量降至 49.9 m^3 /万元，万元工业增加值用水量降低至 20.2 m^3 /万元，均低于控制目标值；农田灌溉水有效利用系数达到 0.682，高于 0.68 的目标值；重要水功能区水质达标率达到 100%；均满足最严格水资源管理制度三条红线控制目标要求。农村集中供水率达到 100%，自来水普及率达 98%。共治理水土流失面积 6 km^2 。

同时行业管理水平不断提高，水利信息化稳步发展，水利改革加快推进，为全县经济社会可持续发展提供了坚强的水利支撑和保障。

2、“四水同治”工作全面启动

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，加快实施水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理，全面开启夏邑县水利建设新征程。2019 年县政府出台了《夏邑县人民政府关于实施四水同治加快推进新时代水利现代化的意见》，并启动夏邑县四水同治建设规划工作，谋划了五大类共 75 项重点工程，总投资 27.51 亿元。

3、防洪减灾工作取得阶段性成效

“十三五”期间，夏邑县持续加强干支流防洪建设，加快实施城镇区防洪综合治理、中小河流治理等，防洪减灾能力进一步提升。

骨干河道治理方面。至十三五期末，达到城区 20 年一遇、乡镇 10 年一遇的防洪标准。

城市区防洪除涝综合治理方面。完成御道河（崔庄环岛至老毛河

段)治理,排涝标准得到提高。

中小河流治理方面。十三五期间,实施了东沙河、王引河、毛河、虬龙沟等河流部分河段的中小河流治理,防洪标准达到20年一遇,除涝标准达到5年一遇,中小河流防洪减灾能力有了较大提升。

4、供水安全保障能力显著提升

截至2020年底,全县建有1座小(2)型水库,8座中型水闸、87座小型水闸,城乡供水保障体系初步形成。十三五期间,夏邑县谋划了一批大型水源工程,完成了一批小型水源工程和农村饮水安全巩固提升工程,供水格局不断完善,供水安全保障能力显著提升。夏邑县农村饮水安全巩固提升工程57处,总投资1.37万元,共涉及24个乡镇,涉及人口36.1万人,其中新增受益人口31.2万人,新增自来水入户人口29.6万人,涉及贫困人口6.6万人。村头以上管网长度473.9km,村内管网长度2484.3km。

同时认真做好行业扶贫工作,进行全面贫困户饮水安全政策需求排查,建立台账,及时进行安装销号,确保全县贫困户饮水安全得到保障,实现了饮水安全脱贫攻坚政策清零。2016年以来,共解决贫困户饮水安全问题3.5万户。

5、水资源节约力度不断加大

夏邑县以实施国家节水行动为契机,坚持节水优先方针,不断深入最严格水资源管理制度,持续推进各行业节水,全民节水意识显著提高,节水型社会建设有所提升。“十三五”期间,夏邑县严格落实水资源管理“三条红线”管控措施,根据河南省2016~2020年“三条红线”年度计划指标分解表,夏邑县用水总量、万元GDP用水量、农田灌溉水有效利用系数、万元工业增加值用水量和水功能区水质达标率均满足控制指标要求。

同时大力推进农业节水,持续推进灌区节水改造工程。2020年底全县有效灌溉面积137万亩,其中高效节水灌溉面积达到58.7万

亩。积极建设节水载体，县直机关事业单位节水型建设 11 家。全力抓好城镇节水降耗，公共管网漏损率降低至 17%。

6、水生态文明建设全面推进

一是坚决打赢水污染防治攻坚战，坚决关拆河流禁养区养殖场，在全县主要河流两侧 500 米范围内畜禽养殖户经常进行排查，全县河流禁养区养殖已全部关闭或拆除；大力开展农村环境综合整治，在乡镇建设污水收集处理设施；大力开展河道生态修复工作等。

二是全面加强饮用水水源保护工作。县里组织实施了集中式饮用水源地保护项目，按要求建设了界标、警示牌、宣传牌和隔离网等，保护饮用水源地。

三是水土流失综合治理工作有序开展。十三五期间，开展水土保持重点建设工程，治理水土流失面积 6km²。审核水土保持规划 1 个，水土保持自主验收报备项目 3 个，下发监督检查意见书 40 份，有效保护了县域生态环境。

四是结合国储林项目开展区域生态廊道建设。为全面践行十九大精神和推动生态文明建设，在各乡镇辖区内积极开展沿河绿化植树活动。十三五期间，夏邑县主要河流做了相应的绿化方案，共计绿化面积 21000 亩。

五是加强行业扶贫驻村帮扶力量，严格落实“四个不摘”责任，加大帮扶力度。2016 年以来，共筹措资金 400 余万元，为 3 个帮扶村道路、绿化、亮化等基础设施建设，改善了居住环境，村容户貌明显提升；2019 年，杨庄村获得全国 1000 个乡村治理示范村之一；同时积极为贫困户开发公益性岗位，设立贫困户河道保洁员公益性岗位 113 名，月报酬 500 元，拓宽了贫困户稳定增收渠道，为农村水生态文明建设、脱贫攻坚及乡村振兴贡献了力量。

7、水利信息化建设有序开展

近年来夏邑水利信息化基础设施建设不断深入，水利应用业务系

统不断完善，涉水管理信息化水平不断提升，已初步建立防汛预警预报系统，于境内重要河段安装了图像监控站。并初步建立了河砂视频监控系統，建成监控平台、河砂办视频监控，基本实现重要河段监控全覆盖。

8、水治理体系日臻完善

十三五期间，夏邑县水治理体系建设日臻完善。颁布了《夏邑县水污染防治考核奖惩制度（试行）》、《夏邑县水污染防治联防联控制度》等制度。印发了《关于贯彻落实四水同治加快推进新时代水利现代化的实施意见》、《关于打赢水污染防治攻坚战的意见》、《夏邑县碧水工程行动计划（水污染防治工作方案）》、《夏邑县河长制办公室关于转发<商丘市持续开展河湖“清四乱”行动方案>的通知》等通知文件。在水管理方面明确了一定的管理依据。

管理体制建设方面，夏邑县目前已全面推行河长制，建立了县、乡、村三级河长体系，成立了县、乡二级河长制办公室。县河长办由县水利局局长兼任办公室主任，由水利局、环保局分管同志分别担任副主任，其他相关部门的分管同志为组成人员，下属各乡镇（街区）均已成立了河长制办公室。截至目前共有县级河长 19 名，乡级河长 50 名、村级河长 545 名。全面推行河长制的同时，2020 年水利局积极构建了“河长+检察长”协作机制，加强了检察机关与县河长制办公室及成员单位的协作配合，

管理能力建设方面，近年来夏邑着力提升水资源管理能力，加强取水许可证办理工作；持续开展了河湖“清四乱”、水污染防治攻坚战等专项行动，建立问题台账，发现一处、清理一处、销号一处，截止目前共发现“四乱”问题 35 个，其中“乱堆”34 个，“乱建”1 个，已全部销号；共修整堤防 12km，清理河道长度 240km，清理违章乱建 50m²，清理垃圾点 150 处，清理河面漂浮物 50050m²，疏浚河道 5.43km，清淤 4.2 万 m²；强力开展了打击整治河道非法采砂专项行动，

严厉打击涉砂违法犯罪行为。

第二节 面临形势

“十四五”时期是夏邑县发展的重要战略机遇期，也是加快水利改革发展的关键期，必须准确把握水利改革发展面临的新形势新要求。

1、我国治水新思想新理念为夏邑县水利发展指明了方向

习近平总书记高度重视水利工作，多次就治水发表重要讲话、作出重要指示。2014年习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，开启了我国治水新时代。党的十九大把坚持人与自然和谐共生纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，对实施国家节水行动、统筹山水林田湖草系统治理、加强水利基础设施建设等提出明确要求，进一步深化了水利工作内涵，指明了水利发展方向。党的十九届五中全会对水利节水行动、水利基础设施建设、优化水资源配置等方面做出了重要部署。因此，夏邑县水利工作必须深入贯彻新发展理念，坚持推进水资源集约安全利用，把满足人民日益增长的美好生活需要作为出发点，把节约用水、工程监管同时发力作为着力点，不仅要不断破解新瓶颈新问题，尽快补齐补强水利基础设施短板，还要全面解决水资源短缺、水旱灾害、水生态损害等突出水问题，提升全县水安全保障能力。

2、河南省实施四水共治建设为夏邑县水利发展提供了科学遵循

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，加快实施水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理，2018年河南省人民政府印发了《河南省人民政府关于实施四水共治加快推进新时代水利现代化的意见》，明确提出了今后一个时期河南省四水共治的发展目标，提出了坚持高效利用水资源、系统修复水生态、综合治理水环境、科学防治水灾害四大基本原则，明确了实施国家节水行动、扎实推进河湖管理与保护、加快推进重大水利工程建设、加强

水灾害防治、强化乡村水利基础设施建设、科学调配水资源、加快智慧水利建设等 10 项重点任务。夏邑县要紧跟全省水利建设的新步伐，四水同治，全面开启新时代水利现代化建设新征程。

3、夏邑县经济社会高质量发展为夏邑县水利发展提出了新要求

夏邑是河南省的东大门，为产业东引西进的桥头堡，是客商西进中原的必经之地，也是豫、鲁、苏、皖四省结合部重要的物资集散地，本身的区域战略地位优势明显。且在全国主体功能区划中，夏邑是国家级农产品主产区；在河南省重要生态系统保护和修复重大工程总体规划中夏邑为平原生态涵养区，具有重要的水源涵养、农田生态系统保护和农产品供给功能；在淮河生态经济带规划中，要求推进流域重点平原洼地治理，依托水利和湿地等资源发展旅游业。国家及省级规划对夏邑的定位在节水、农田水利、水源涵养、水土保持、重点涝区治理及滨水旅游经济等方面提出了更高的要求。上述功能的实现及需求的满足均有赖于夏邑水资源安全保障。

从夏邑县自身的发展来看，近年来夏邑县以建成“五化”协调、产城融合、开放创新、田园城乡的新夏邑为建设目标，力求打造“华夏古邑，活力城乡”，建设文化特色更加鲜明、人居环境更为优美、经济发展更具活力、人民生活更加富足、社会更加和谐安定的现代化城市。这些均对夏邑县水利发展提出了新的要求，水利发展要深刻认识人民对美好生活的向往已呈现多样化、多层次、多方面的特点，把握好从“有没有”转向“好不好”这个关键，正确认识治水主要矛盾变化，打造持久水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境，更好地满足人民对美好生活的向往，为促进夏邑县高质量发展提供坚强有力的水利支撑。

第三节 水安全保障的挑战

1、防洪减灾仍存在薄弱环节

（1）城市防洪除涝仍没有完全达标

夏邑县中心城区目前虽然已经形成了以沱河、毛河及虬龙沟为主的防洪排涝体系，但随着城市的发展，目前防洪排涝标准已经不能满足要求。老城区缺少骨干排涝河道和调蓄水体，导致涝水不能及时排除，极易造成内涝。与城市发展对洪涝安全的要求不相匹配，区域性洪涝灾害仍然存在。河道行洪能力不足，城区部分管网、排河排水不畅，城区内部调蓄能力不足，洪涝水问题与水资源问题、水环境问题交叉显现，洪涝灾害应急处置能力有待提升。

（2）病险水闸除险加固尚未完成

夏邑县境内小型水工建筑物数量众多，尤其中小型水闸因建设年限较长、管护不到位和受限当时的施工技术水平等原因，存在渗漏、淤积严重、无溢洪道等问题。配置的安全设施已老化损毁，安全监测设施十分落后，不能适应当前新形势的发展需要。同时，各乡镇现存的拦河堰坝仍存在病险问题，防洪形势依然严峻。

2、城乡供水安全保障能力亟需提升，水资源节约集约利用有待加强

夏邑县水资源紧缺，水资源开发利用效率低，未形成高效利用及优化配置体系。一是夏邑县人均水资源量不足 300m^3 ，按联合国可持续发展委员会研究确定的人均占有水资源量 1000m^3 为严重缺水线衡量，夏邑县属于严重缺水城市，即资源型缺水城市。二是城区内没有大型雨洪调蓄工程，造成了雨洪水利用率低，加上水质日益恶化，加剧了水资源的供需矛盾。三是由于地表水污染，夏邑供水现状以地下水为主，占总供水量的 87%，地下水超采问题日益突出，亟需备用水源。四是水体沟通联系不足，水动力循环缺失，城区内现有河湖均为单独的防洪排涝或蓄水功能，缺乏连通，缺少水力循环，没有构成完整的水系循环系统。五是生态环境水量不足，配置欠合理，从现状用水量 and 用水结构来看，中水没有得到利用，而地下水超采严重，生态

环境用水量偏低。城区内大部分河道无自然基流，非汛期干涸或排泄周边村镇的生活污水，维持河流基本生态功能的生态用水量严重不足，同时，城镇生活用水多以地下水为主，雨水、中水资源未能得到有效利用。

农村供水方面，现状对标水利部制定的“十四五”农村供水保障标准及乡村振兴用水需求，还有短板和差距。一是规模化工程发展不足，2020年底，夏邑县农村供水万人以上工程覆盖人口达到99.32%、全县存在规模以下小型集中式供水工程1处，涉及人口7330人。二是城市供水管网向农村发展不足。三是城市水源可持续安全保障能力不足。四是供水工程老化失修问题突出。

3、水生态环境亟待改善

城区内水系如御道河、毛河及周商永运河两岸入河排污口较多，建筑垃圾、生活垃圾沿河堆放，严重破坏河流水质、影响水系连通；加之流量小、流速慢，管网老化，生活污水直排，水质较差、水体黑臭，水污染问题严重。此外，周商永运河、引黄沟均为人工河流，在人工治理工程中很少考虑保留河道横向断面的复杂性、河床底质的异质性以及河流形态的蜿蜒性等，均为直线化、硬质化河道；不仅使城市地表径流挟带污染物更多、更快地进入河流，还将导致水生态系统在横向和垂向上的物质能量交换受阻，水生动植物数量下降，水体自净能力减弱，水生生物生境质量下降。此外，夏邑县中心城区内生物生境破碎化、片段化严重，缺少沿河网贯通的城市生态廊道，生态服务价值有待进一步提升。

4、水利智慧化水平有待提高

夏邑水利还处于智慧化发展之路的起步阶段，水利信息化系统与现代化治水体系之间尚未形成相互支撑、相互融合、合力发展的良性模式。信息化水平还相对较低，从信息化发展到智能化再提升到智慧化，任务艰巨。

目前夏邑水利信息化主要用于水库及重要河段的灾害预警预报、河道采砂监管等方面，尚未全面覆盖，且在水土保持、水源地保护等方面存在信息化缺失等问题。已有的信息化监测设施感知范围和要素不全；智能视频、卫星遥感、物联网技术等应用不足；数据资源支撑不足，共享不够，软硬件不能满足大数据等新技术应用需求；业务应用系统覆盖不全，水资源、河湖长制等系统达不到精细化管理和智慧化服务要求。随着信息化向智能化和智慧化的高速发展，水利信息化系统亟需跨越式发展，补齐短板。

5、水管理能力尚需增强

(1) 水利管理体制改革尚需深化

一是水资源管理方面，水资源承载能力与支撑经济社会发展的矛盾尚未有效解决，水资源总量和强度双控尚未全面融入经济社会发展和生态文明建设的方方面面。

二是节水行动方面，农业用水约占整个社会用水的 72%左右，农业节水存在很大空间，高效灌溉面积占比依然较低。人民群众参与节水型社会建设的广度、深度不够，节水措施不多，节水尚未在全社会得到充分的关注和落实。

三是水利工程管理方面。一些小型水利工程管理责任不落实，管护经费不到位的现象还普遍存在，对维修养护经费投入严重不足，部分未按照改革要求列入财政预算，直接影响了工程效益的充分发挥。

四是河湖管护方面。监管不到位，仍然存在局部侵占河道行洪断面的现象，给河湖安全带来隐患。

五是水利投入方面，水利工程建设和管理的投入相对不足，吸引社会资本投资水利的方式方法局限。

六是水利科技支撑能力亟需提高，信息化能力手段单一、业务协同不够，不适应水利行业强监管的需要。

(2) 水利治理能力尚需进一步提高

水资源监管尚存薄弱环节，较为完善的水资源资产产权及使用权制度尚未建立；节水监管力度不够，监管体系尚未形成。水利工程监管从建设到运行、管护的水利工程全生命周期监管体系尚未建成，管养分离不彻底；重建轻管的现象尚未得到根本性扭转；监测预警能力不足，监测站点尚未达到全覆盖；水利法制与综合执法队伍建设有待加强；科技创新推广能力不足，缺乏相应的科技管理推广机构与科研成果转化途径；水利工程管理人员紧缺，管理人员结构不尽合理，基层水利工作者断层和老化严重，特别是专业技术人才、高层次和专业人才严重缺乏；监督检查力度不够，专项执法能力尚需进一步提高。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”和“四水同治”的治水思路，强化“补短板、强监管”的水利发展两大抓手，以推动夏邑县高质量发展为主题，以水利高质量发展和满足人民对美好生活的向往为重要依托，把水安全风险防控作为守护底线，把水资源承载力作为刚性约束上限，把水生态环境保护作为控制红线，加快建设现代水利基础设施网络，不断完善河流湖泊保护监管体系，全面提升水安全保障能力，建设造福人民的幸福河湖，为夏邑县高质量发展建设提供坚实的水利支撑和保障。

第二节 基本原则

坚持以人为本、保障民生。牢固树立以人民为中心的发展思想，把满足人民日益增长的美好生活需要作为奋斗目标，把人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应、赞成不赞成作为评判标准，切实解决人民关心的水忧水患水盼问题，完善水利基础设施，改善区域环境，提升水安全保障能力，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持生态优先，高质发展。尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持人与自然和谐共生，把生态优先理念贯彻到水利现代化建设的全过程。规范各类水事行为，推动高质量绿色发展，形成节约资源和保护环境的产业结构、发展方式，努力把夏邑县生态优势转化为发展优势，促进夏邑县“绿水青山”转化为“金山银山”。

坚持科学谋划、系统治理。立足基本县情、水情以及水利发展面临的新形势、新要求，准确把握水利发展方向，科学制定水利发展的

时间表和路线图。统筹城市农村、水里岸上、上下游、左右岸，统筹山水林田湖草各要素，加强防洪保安、供水节水、生态保护修复、信息化建设等统筹谋划，在治山、治林、治田、治草过程中落实治水要求，系统解决水资源、水生态、水环境和水灾害问题。

坚持改革创新，强化管理。以问题为导向，以改革为动力，以“两手发力”为保障，着力创新水治理体制，着力完善水治理制度，着力提升水治理能力，不断增强涉水管理的内生动力，加快推进水治理体系和治理能力现代化，实现从后期治理向前期保护转变、分散治理向综合治理转变，为夏邑现代水系构建提供全方位的管理支撑和制度保障。

第三节 规划目标

十四五末目标：夏邑县节水型社会建设初见成效，水资源配置、利用更为合理、高效，水灾害防御能力进一步增强，水生态环境得到改善，水网建设形成框架，以水利促乡村振兴的效果初步显现，水安全保障能力明显提升。

供水安全保障。突出体现水资源刚性约束作用，在全县建立节水型生产生活方式，增强水资源调配能力，形成安全可靠的供水保障体系。落实节水优先方针，提升节约用水水平。全县用水总量控制在 2.5854 亿 m^3 以内，万元工业增加值用水量降至 $18m^3/万元$ ，基本完成重点中型灌区续建配套和节水改造，高效节水灌溉面积率增至 55%，农村自来水普及率达到 100%。

防洪安全保障。防洪减灾体系初步形成，城市防洪达到 50 年一遇，中小河流河道防洪标准达到 10 年~20 年一遇，中型以上病险水闸安全隐患全面消除，北部地区农田灌区除涝能力大幅提升，城市区以河道、管网共同作用的排涝体系初见成效，全县水旱灾害损失率明显下降。

水生态保护。水土流失情况持续好转，水土流失面积逐年减小。县境内重点河湖生态持续好转，水岸生境得到维护修复。水美乡村得到落实，农村水系环境优美良好，地下水超采状况缓解，县城周边等重点地区地下水超采得到有效遏制。运河文化在水系建设中得到传承。

表 2-1 夏邑县“十四五”水安全保障规划主要指标表

序号	指标	现状	“十四五”规划指标	备注
1	城区防洪达标率（%）	60%	100%	约束性
2	中小河流（200~3000km ² ）达标率（%）	65%	90%	预期性
3	水闸安全达标率（%）	15%	100%	预期性
4	农村自来水普及率（%）	98%	100%	预期性
5	用水总量（万 m ³ ）	19782	25854	约束性
6	万元工业增加值用水量（m ³ /万元）	20.2	18.0	约束性
7	农田灌溉水有效利用系数	0.682	0.70	约束性
8	新增水土流失治理面积（km ² ）	6	15	预期性
9	水信息采集自动化率（%）	73%	90%	预期性
10	千人以上工程水源保护区划定率（%）	96%	100%	约束性
11	高效节水灌溉面积比（%）	46.1%	55.0%	预期性

第三章 供水安全保障

全面落实国家、河南省节水行动方案，践行节水优先方针，加强重点领域节水；强化水资源最大刚性约束，完善水资源配置格局，加强供水安全风险应对，推进引调水工程建设，推动水源工程建设，实施城乡一体化供水工程，逐步建成丰枯调剂、多源联调的夏邑县水资源配置格局和城乡供水安全保障体系，全面提升供水安全保障能力。

第一节 水资源节约利用

按照“严管控、抓重点、建机制”的思路，强化用水总量和用水强度双控，落实水资源刚性约束措施，推进农业、工业、城乡节水建设，推动水资源利用方式由粗放向节约集约转变。

1、落实水资源刚性约束制度

强化规划和建设项目水资源论证的实施，进一步发挥水资源在区域发展、相关规划和项目建设布局中刚性约束作用。按照河湖管理权限，依据河湖水资源条件和生态保护需求，统筹生活、生产和生态用水配置，合理确定河湖重要控制断面基本生态流量（水量、水位）保障目标。夏邑县全部属于深层承压水一般超采区，实行水资源新增取水许可限批；按水源类型暂停相应水源的新增取水许可。对合理的新增生活用水需求以及通过水权转让获得取用水指标的项目，可以继续审批新增取水许可，但需严格进行水资源论证。健全督查考核机制，完善考核指标体系，突出实施水资源刚性约束制度的成效和问题整改，发挥考核的激励和导向作用。

2、强化农业节水增效

夏邑县地处国家黄淮海平原粮食主产区，是国家商品粮生产基地县、全国粮食生产先进县、全国粮食产量百强县，是我国粮食生产核心区和最重要的商品粮基地，盛产小麦、玉米。夏邑县目前有中型灌

区 2 处，末级渠道的节水改造和田间节水工程仍有较大的提升空间。按照“耕地灌区化、灌区节水化、节水长效化”的发展思路，加快推进灌区续建配套与节水改造。结合高标准农田建设，开展农业用水精细化管理，科学合理确定灌溉定额。推广微灌、滴灌、低压管道输水灌溉、集雨补灌、水肥一体化等技术。加强农田土壤墒情监测，实现测墒灌溉。优化调整作物种植结构。推进适应性种植，适度压减水稻等高耗水作物，积极发展旱作农业，实现以旱补水。到 2025 年，新建张板桥闸灌区、黑李庄闸灌区和业庙闸灌区 3 处中型灌区，实施金张灌区、南黄楼灌区续建配套与现代化改造项目，增加高效节水灌溉面积，提高供水效率和效益，实现灌区“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的总目标。

3、推进工业节水减排

夏邑县现状主导产业为纺织服装业，支柱产业为农副产品加工业和黑色金属冶炼和压延加工业。工业基础薄弱。在经济高质量发展的背景下，应秉承“以供定需、以水定发展”的理念，优化调整产业结构，加快培育新兴产业，改造提升传统产业，重点发展低用水高附加值产业。大力推进工业节水改造，完善供用水计量体系和在线监测系统，强化生产用水管理。大力推广高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术。积极推行水循环梯级利用，推进现有企业和园区开展以节水为重点内容的绿色高质量转型升级和循环化改造，加快节水及水循环利用设施建设，促进企业间串联用水、分质用水，一水多用和循环利用，提高工业用水重复利用率。新建企业和园区要在规划布局时，统筹供排水、水处理及循环利用设施建设，推动企业间的用水系统集成优化。

4、加强城镇节水降损

全面推进城市节水工作，将节水落实到城市规划、建设、管理各环节，实现优水优用、循环循序利用，提高雨水资源和再生水利用。

加快制定和实施供水管网改造建设实施方案，完善供水管网检漏制度。健全完善量水测水设施，结合城乡供水一体化工程，普及用水计量设备安装，加强用水精细化管理，降低水耗。加强公共供水系统运行监督管理，建立精细化管理平台和漏损管控体系。强化公共用水节水管理，公共机构应当率先开展供水管网、绿化浇灌系统等节水诊断，推广应用节水新技术、新工艺和新产品，全面使用节水器具。推动城镇居民家庭节水，普及推广节水型用水器具。严控高耗水服务业用水，从严控制洗浴、游泳馆、洗车等行业用水定额。洗车、高尔夫球场等特种行业用水，应当采用循环用水技术、设备与工艺，优先利用再生水、雨水等非常规水源。

5、加大非常规水利用

加强再生水、雨水等非常规水多元、梯级和安全利用。将污水资源化利用作为节水开源的重要内容，重点抓好城镇生活污水再生利用设施建设与改造，推动高耗水企业加强废水深度处理和达标再利用。新建小区、城市道路、公共绿地等，因地制宜配套建设雨水集蓄利用设施。生态用水优先使用非常规水。

6、强化节水宣传教育

发挥新闻媒体节水宣传阵地作用，普及全民节水知识。加强国情省情水情教育，逐步将节水纳入国民素质教育，推进节水教育进校园、进课堂。开展世界水日、中国水周、全国城市节水宣传周等主题宣传活动，提高全民节水意识。鼓励各相关领域开展节水型社会、节水型单位等创建活动。

第二节 重点引调水工程建设

夏邑县社会经济高质量发展需要水资源的有力支撑，在强化用水总量和用水强度双控的前提下，统筹加强需求和供给管理，以保障经济社会用水合理需求和生态环境健康稳定为目标，按照“先节水后调

水、先治污后通水、先环保后用水”的原则，科学推进引调水工程实施。

规划结合河南省引沙入商工程，加强与省骨干水网的协同融合，修复夏邑县境内周商永运河，通过沙颍河、黑河、涡河、惠济河等河流构建的豫东黄淮大水网，实现骨干河流的互联互通，引水入夏邑县，完善水资源配置体系，提高水资源调控水平和供水保障能力。修复河道长度约 48km，主要工程建设内容包括河道疏浚扩挖、配套涵闸、桥梁等。

规划连通虬龙沟和废运河，增加河道蓄水量，提供农业灌溉用水，工程建设主要内容为开挖新邑河引水至运河，建虬龙沟刘营节制闸 1 座以抬高虬龙沟水位，建新邑河渠首闸(含提水泵站)1 座，疏挖运河约 7km，在曹集乡大彭楼处建液压坝 1 座，运河入虬龙沟口建运河孙营闸 1 座。工程建成后可改善灌溉面积 1.5 万亩，增加河道蓄水约 145 万 m^3 。

第三节 重点水源工程建设

在科学论证的基础上，充分挖掘已有工程供水能力，充分挖潜当地水资源，拦蓄地表径流，提高夏邑县蓄水能力。有序推进一批重点水源工程建设，加快构建多源互补、互为备用、集约高效的供水水源格局。

规划新建东沙河徐河滩闸工程，位于罗庄镇徐河滩处，工程 5 年一遇设计流量为 $164m^3/s$ ，工程建成后拦蓄东沙河过境水量，用于河道两岸农业灌溉、涵养水源，可改善灌溉面积 0.8 万亩。

规划在大利民沟、惠沟、新民沟等 $30\sim 100km^2$ 沟河上新建新建 18 座小型拦河闸，拦蓄地表径流，增加河道蓄水量，补给地下水，修复河道生态，改善区域环境。

第四节 城市供水工程建设

立足城市水资源条件和经济社会发展布局，统筹城市用水需求和建设可能，以现有的河湖水系和供水工程为基础，加强重点引调水、重点水源工程与城市供水配套设施的衔接，提升现有工程供水能力。加快建设引江济淮配套工程，尽快发挥工程效益。夏邑县引江济淮配套工程的主线工程在夏邑出水口罗庄镇吴庄村附近建一加压泵站，通过压力输水管道，经罗庄、济阳、会亭、郭店4个乡镇，长度14.97km，供水至郭店镇代营村附近，在此建一占地14hm²的调蓄水库，并新建一座净水厂，设计规模近期为16万m³/d，远期为20万m³/d，以长江水为主水源，地下水为备用水源。

项目建成后每年向夏邑供水3280万m³，至2040年供水达到4300万m³，可有效解决夏邑县城乡生活供水不足问题，置换地下水源，减少地下水开采，有效遏制地下水位逐年下降趋势，改善生态环境，对促进夏邑县经济社会可持续发展和水生态文明建设具有重要意义。

第四章 防洪安全保障

依照“补短板、消隐患、巩成果、保安全”的防洪规划思路，以重大建设工程为核心，以洪涝薄弱环节为建设要点，消除洪涝灾害安全隐患，提升巩固现有防洪减灾成果，保障城乡防洪安全。

第一节 消除防洪工程隐患

“十四五”期间持续推进大中型水闸除险加固工程建设，开展金黄邓闸、黄楼闸、黄庄闸、张板桥闸、陈桥闸、黑李庄闸六座水闸的除险加固，完善管理设施，恢复水闸调节作用，保障水闸安全运行。加强监测预警设施建设，健全常态化管护机制，确保水利工程安全长效运行。

金黄邓闸位于沱河上，2012年9月核查该水闸安全级别为四类，该工程建设的主要内容为新建节制水闸1座，5年一遇除涝流量为 $476\text{m}^3/\text{s}$ ，工程临时占地约为26亩。工程建成后可恢复灌溉面积2万亩。

黄楼闸位于虬龙沟上，2011年7月核查该水闸安全级别为四类，工程建设的主要内容为新建节制水闸1座，5年一遇除涝流量为 $350\text{m}^3/\text{s}$ ，工程占地临时占地约为58.51亩。工程建成后可恢复灌溉面积2.4万亩。

黄庄闸位于虬龙沟上，2011年7月核查该水闸安全级别为四类，工程建设的主要内容为新建节制水闸1座，5年一遇除涝流量为 $355\text{m}^3/\text{s}$ ，工程占地临时占地约为37亩。工程建成后可恢复灌溉面积2万亩。

张板桥闸位于沱河上，经核查该水闸安全级别为四类，工程建设的主要内容为新建节制水闸1座，5年一遇除涝流量为 $539\text{m}^3/\text{s}$ ，工程占地临时占地约为60亩。工程建成后可恢复灌溉面积3.5万亩。

陈桥闸位于巴清河上，经核查该水闸安全级别为四类，工程建设的主要内容新建节制水闸 1 座，5 年一遇除涝流量为 $200\text{m}^3/\text{s}$ ，工程占地临时占地约为 20 亩。工程建成后可恢复灌溉面积 1.8 万亩。

黑李庄闸位于巴清河上，经核查该水闸安全级别为四类，工程建设的主要内容新建节制水闸 1 座，5 年一遇除涝流量为 $236\text{m}^3/\text{s}$ ，工程占地临时占地约为 28 亩。工程建成后可恢复灌溉面积 2 万亩。

第二节 加大中小河流治理力度

持续开展 $200\text{km}^2\sim 3000\text{km}^2$ 中小河流系统治理工程，包括沱河、虬龙沟、岐河、韩沟河、惠沟河 5 条河流不同河段治理工程，总长约 120km。沱河中小河流治理工程治理范围为夏虞县界至张板桥闸，治理长度 15.7km，主要内容包括清淤疏浚、堤防加固、岸坡护砌、支沟防护、配套建筑物等。虬龙沟中小河流治理工程治理范围为鱼鳞沟入口至入沱河，治理长度 38.7km，主要内容包括清淤疏浚、堤防加固、岸坡护砌、支沟防护、配套建筑物等。岐河中小河流治理工程治理范围为桑垌乡至岐河乡，治理长度 30.1km，主要内容包括清淤疏浚、岸坡护砌、堤防加固、配套建筑物等。韩沟河中小河流治理工程治理范围为孔庄至北镇，治理长度 15.8km，主要内容包括清淤疏浚、岸坡护砌、堤防加固、配套建筑物等。惠沟河中小河流治理工程治理范围为会亭镇至岐河乡，治理长度 19km，主要内容包括清淤疏浚、岸坡护砌、堤防加固、配套建筑物等。

第三节 易涝区洼地坑塘治理

夏邑县属淮河流域粮食主产区，县区内地势平坦，尤其北部属低洼易涝区域，要把握好县区内治涝与防洪、灌溉的关系，规划十四五期间在北部车站、杨集、王集、刘店、李集、郭庄等乡镇开展涝区洼地坑塘治理。通过排水沟渠整治、配套排涝涵闸建设和小规模坑塘整

治,解决北部乡镇排水沟淤积、泄流能力不足、坑塘蓄水作用不突出、排涝涵闸规模小、标准低、年久失修的问题,提高县域北部区域的排涝能力,完善防洪排涝体系,改善耕地条件,提高人民生活水平,保障粮食安全。规划至十四五末,共治理6个乡镇排水沟200km,坑塘30处。

第四节 完善城市防洪排涝工程建设

坚持夏邑县城市防洪除涝工程建设与城市发展总体规划、淮河流域防洪规划协调推进,根据规划后城市人口、经济规模等综合确定虬龙沟、八干渠、毛河、沱河等城市周边主要河道的防洪标准,通过堤防建设、河道拓宽、险工防护,完善城市内河涵闸、泵站等城市水利设施建设等确保规划期末夏邑县城基本达到50年一遇城市防洪标准。

统筹县城雨(污)水排水管网建设、滨河(湖)环境整治、生态保护与修复的需要,综合确定废毛河、御道河等城市内河道的排涝标准,结合自然生态空间格局,合理布局城市排水河道,构建和完善城市泄洪排水通道,推进城市水系连通,因势利导改造渠化河道,构建城市良性水循环,增强雨洪调蓄能力,解决城市积水内涝问题。完善城市防洪排涝体系,保障城市排水出路通畅。确保规划期末夏邑县城基本达到20年一遇城市排涝标准。

加强预警预报系统建设,完善排涝和防洪应急预案,加强城市内涝和洪水风险管理,增强群众防灾避灾意识,最大限度减轻灾害损失。

第五章 水生态环境保护治理

第一节 水土保持生态建设

坚持预防保护优先、自然恢复为主，人工修复与自然恢复相结合，着力提升河流源头区水源涵养能力，科学推进水土流失综合治理，提高生态系统自我修复能力和稳定性。围绕车站镇、太平镇、中峰乡、罗庄镇等重点地区，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，坚持因地制宜、宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，加强封育保护，提高水土保持率。结合夏邑实际情况，开展毛河与废运河流域水土保持治理工程，将水土保持生态建设与乡村振兴结合，开展七里沟、孙楼沟、八干渠下段、小利民、小沙河、无名沟、二里沟、龙马沟、小白河、刘甘沟、周曹楼沟、刘店沟、白龙河、徐马沟、关楼沟、司牌坊沟16条生态清洁小流域建设。

第二节 重点河湖生态保护和综合治理

加强重点河湖生态修复。实施必要的水系连通，提高河湖水体流动性，科学开展河湖生态补水。推进毛河、废运河生态治理修复，推动建设淮河生态廊道，统筹防洪安全、水资源安全和水生态安全，开展河湖综合整治，研究建设生态水系，因势利导整治河湖，修复河流形态的蜿蜒性，按照防冲不防淹的原则，实施生态防护工程。开展重点流域水生态水环境综合治理，包括毛河、大利民河、大金沟、八干渠、虬龙沟、宋沟、东沙河、沙清沟、巴清河、沱河十个重点河道的综合治理，措施包括生态隔离带、生态护岸、生态步道、绿化提升、水生态系统等。开展引江济淮郭店镇代营水库水生态修复及水环境治理综合工程。

第三节 地下水超采综合治理

按照近远结合、综合施策、突出重点的原则，在确定地下水取用水量指标基础上，通过节水、产业结构调整等措施压减地下水超采量，多措并举推进地下水超采综合治理，逐步实现采补平衡。采取“一减一增”综合治理措施，严控地下水开发强度。充分利用黄河水、引江济淮水和当地地表水，多渠道增加水源补给，加快地下水源置换。加强地下水水质保护，健全地下水监测计量体系，优化地下水自动监测站网布局，加强对地下水的监控管理。十四五期间完成地下水超采区治理面积 300 平方公里。

第四节 饮用水水源保护

强化饮用水水源保护，推进重要饮用水水源地达标建设。开展引江济淮重大引调水工程输水渠道水质保护，完善隔离防护和警示设施，强化水质动态监测，完善调水工程沿线巡查保护机制，加强防护范围内风险防控。强化城乡饮用水水源保护，进一步完善重要饮用水水源地管理，针对不同水源类型，加强生态防护和治理。结合乡村振兴战略的实施，加强农村供水工程水源保护，完善水质检测监测体系，提升农村饮水安全保障水平。夏邑县 72 个农村地下水水源井取水水源点均为地下孔隙水，以水源井为中心，半径 50m 范围划定为一级保护区；500m 范围内划定二级保护区，结合农村饮水安全水源地情形，井群内井间距均小于二级保护区半径的 2 倍，则以外围井的外接多边形为边界，向外径向距离为二级保护区半径的多边形区域作为水源地的二级保护区。并按照《饮用水水源保护区标志技术要求》，在保护区水源取水口设立保护标识、水源保护区界桩、界标、水源保护区交通警示牌和饮水水源保护区宣传牌等。

第五节 水文化建设

将水系生态建设与夏邑大运河文化、孔祖文化的延续和保护结合

起来，在进行绿地和水系建设的同时，发掘并保护夏邑的原生文化，利用绿化空间保护、整理和展示地域文化、水文化、城市产业文化、市民生活文化，通过滨水空间独特的景观形态反映夏邑特有的水文化和精神内涵。开展御道河周商永运河水文化建设，主要以文化展示、湿地科普为主要目的，同时融入夏邑孔祖文化、长寿文化、大运河文化、武术文化、红色文化等，通过滨河岸缘生态化处理、滨水漫步道建设、亲水设施建设、生态岛塑造、陆生及水生植物恢复等措施，打造成生态优美、文化底蕴深厚的河道景观。

第六节 水系连通建设

为加强城区“一湖四河”水系连通，结合海绵城市和生态廊道建设，实施城湖、沱河、废毛河、御道河、虬龙沟水系连通工程，通过水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、防污控污、加强河湖管控、打造人文景观等措施，恢复提升城区水系排涝、防汛、抗旱、生态功能，实现河畅、水清、岸绿、景美。

第六章 农业农村水利工程建设

围绕农业农村现代化建设要求，按照“保底线、提效能”的思路，加大农业农村水利基础设施建设力度，以保障农村供水安全为核心，以改善农村生态环境为重点，持续提升农村基层水利支撑能力和服务水平，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，提高乡村振兴水利保障水平。

第一节 农村供水工程建设

坚持规模化、市场化、水源地表化、城乡供水一体化发展方向，通过新建、改造、配套、升级、联网等措施，全面推进规模化农村供水工程建设。充分利用引江济淮及河湖优质供水水源，推进地下水型饮用水水源置换。整合区域水务资源、资产、资本要素，统筹城镇、乡村协调发展，推进城镇供水管网向农村延伸、配套改造、联通并网等工程建设，扩大规模化供水覆盖范围，推进城乡供水一体化，提高农村自来水普及率和供水保证率。规划新建地表水水厂1处，水源为引江济淮水，置换地下水源。巩固维护农村供水工程建设成果，加快老旧供水工程和管网更新改造，推进30处小型供水工程智能升级改造。加快构建与实施乡村振兴战略和推进城乡融合发展相适应、“从源头到龙头”农村供水工程建设和运行管理保障体系，进一步提高农村供水保障水平。工程建成后，全县集中供水率达100%、自来水普及率达100%、规模化工程覆盖率达100%、地表水源工程覆盖率达100%。

第二节 灌区现代化建设与改造

围绕乡村振兴战略，按照现代农业高质高效的发展要求，有序推进大中型灌区建设，不断扩大有效灌溉面积，提高粮食生产保障能力。新建张板桥闸灌区、黑李庄闸灌区和业庙闸灌区3处中型灌区，实施

金张灌区、南黄楼灌区续建配套与现代化改造项目，通过完善渠首水源工程、开展骨干渠系工程标准化建设、完善计量监测设施、推进灌区信息化改造、建立健全良性运行管理体制机制等措施，建立设施完善、节水高效、管理科学、保障有力的灌区运行管护体系。

1、新建中型灌区

张板桥闸灌区工程。为提高农业综合生产能力，保障粮食安全，促进农业和农村经济持续稳定发展，计划新建张板桥闸灌区。张板桥闸位于永夏交界处的沱河上，正常蓄水位可蓄水 245 万 m^3 ，项目涉及胡桥乡、歧河乡。项目建设主要内容为新建提水泵站 4 处、开挖渠道、配套渠系建筑物，对现有渠道进行防渗加固，埋设管灌田间工程，设计灌溉面积 8.5 万亩。

黑李庄闸灌区工程。为提高农业综合生产能力，保障粮食安全，促进农业和农村经济持续稳定发展，计划新建黑李庄闸灌区。该闸位于韩道口镇巴清河上，正常蓄水位可蓄水 159 万 m^3 ，项目涉及韩道口镇、孔庄乡。项目建设主要内容为新建提水泵站 2 处、开挖渠道、配套渠系建筑物，对现有渠道进行防渗加固，埋设管灌田间工程，设计灌溉面积 5.5 万亩。

业庙闸灌区工程。为提高农业综合生产能力，保障粮食安全，促进农业和农村经济持续稳定发展，计划新建业庙闸灌区。该闸位于业庙乡东沙河上，正常蓄水位可蓄水 182 万 m^3 ，项目涉及业庙乡。项目建设主要内容为新建提水泵站 2 处、开挖渠道、配套渠系建筑物，对现有渠道进行防渗加固，埋设管灌田间工程，设计灌溉面积 5 万亩。

2、灌区续建配套与现代化改造

按照发展方式向生态型、集约型、高效型转变对灌区的要求，进一步强化灌区续建配套与节水改造，以供排水网络化、田间设施标准化、灌溉用水精量化、灌溉管理智能化为方向，加快已有灌区升级，构建功能完备的现代化灌区，提升农业综合生产能力、改善农民生产

条件。规划实施金张灌区、南黄楼灌区续建配套与现代化改造，通过干支渠清淤疏浚、衬砌及配套建筑物的建设，结合低压管道输水、滴灌、微灌等高效节水技术，提高农田灌溉水有效利用系数。

金张灌区续建配套与现代化改造工程主要建设内容为新建提水泵站 1 处、开挖渠道、配套渠系建筑物，对现有渠道进行防渗加固，埋设管灌田间工程，设计灌溉面积 10 万亩，建成后可改善灌溉面积 1.2 万亩，增加节水灌溉面积 0.5 万亩。

南黄楼灌区续建配套与现代化改造工程主要建设内容为开挖渠道、配套渠系建筑物，对现有渠道进行防渗加固，埋设管灌田间工程，设计灌溉面积 7.6 万亩，建成后可改善灌溉面积 1.5 万亩，增加节水灌溉面积 0.6 万亩。

第三节 水系连通及水美乡村建设

结合实施乡村振兴战略的要求，统筹地方经济社会发展和保护需求，结合夏邑县美丽乡村建设，开展夏邑县东部水系连通及农村水系综合整治，涉及孔庄、北镇、火店、太平四个乡镇。立足乡村河流特点，统筹防洪安全、生态保护、村庄建设和产业发展等需要，以河流为脉络、村庄为节点，通过清淤疏浚、岸坡整治、水系连通、水源涵养、水土保持、河湖管护、防污控污等综合措施，集中连片统筹规划，水域岸线系统治理，全面提高农村水系的防洪、排涝、灌溉、供水等功能，不断改善农村生产生活条件和人居环境，增强农村群众的安全感、获得感、幸福感。

第四节 抗旱应急备用水源工程

对城镇和实施城乡一体化供水的乡村，依托城乡供水一体化水网体系，有连通线路的各个乡镇之间水源互为备用，通过水源置换将现有地表水源和部分地下水源转换为应急备用水源。对实施分散供水的

乡村，通过打井和新建提水泵站，加强抗旱应急水源建设，实现地表水与地下水互备、公共水源与单户旱井互备。夏邑县在挖掘蓄水工程潜力的基础上，开展地下水应急备用水源工程建设，规划在全县 25 个乡镇打 1000 口抗旱机井，确保在发生重特大干旱时，保障当地群众生活和农业灌溉最基本用水需求，提高抗旱应急供水能力。主要建设内容包括打深井、配套机电设备、高压线路、管理房等。

第七章 智慧水利建设

第一节 水利监测感知网络建设

扩大全县河流湖泊、水利工程、水利管理活动等实时在线监测范围，在现有基础上完善防汛抗旱监测站网自动控制体系，加强水文、水资源及水土流失监测站网布设，完善水利监测感知网。并结合已建水利信息采集站网，充分利用 5G 技术、物联网、卫星遥感、无人机、视频监控等技术和手段，完善构建全县天、空、地立体化水利监测感知网，实现全天候对地表水情、地下水动态、取供用排水利工程及视频监控数据的实时、自动采集，提高应急通信保障能力，实现对各类涉水信息的动态监测和全面感知。

在加强水利信息采集与监测，加强水利业务管理信息系统建设，大力提升水利感知智能水平的同时，完善和升级水利业务、水利工控、视频会商等信息传输网络，增加通信设备、提升通信水平，全面实现各类水利传输网的高速安全互联。

第二节 智慧水利平台建设

按照“一个数据中心实现对数据资源的集中管理与共享，一张图实现水务全信息直观查询与展示，一个应用支撑平台实现各业务应用的互联互通与集约建设”的“三个一”原则，积极应用云计算、区块链、数据建模等先进技术，以实时性、及时性为核心，整合现有水文、气象、环保等监测系统，推动全要素水利大数据向夏邑县水利综合信息管理平台汇聚，不断提升水利大数据资源规范管理、在线共享和服务能力，满足水利生产、管理和服务现代化要求，发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用。实现资源整合利用及数据深度挖掘，为夏邑县水利建设提供敏捷计算能力、数据服务能力、知识汇聚能力和决策支撑能力。

第三节 水利网络安全体系建设

通过制定合理的安全管理制度，构建安全管理机构，加强人员安全管理，加强系统建设管理和合理运行维护，达到信息安全等级三级水平。强化网络安全技术与管理，加强水利应用防御安全能力建设，实现水利感知、传输、决策、应用等的综合防御安全体系。

营造多维高效的保障环境。统筹推进智慧水利建设工作，统一技术标准，规范建设内容，加强信息共享，避免重复低水平建设。充分使用服务外包方式，利用社会化力量解决数据和应用的建设、运维问题。加大投资和财政支持力度，以工程带信息化，保障已建信息系统运行维护经费。

第八章 涉水事务监管

十四五时期是水利行业强监管的全面强化期，要推动行业监管体系从平稳起步向全面完善转变，坚持以问题为导向，以全面解决涉水各领域中因人的行为不当而造成的水安全水资源水生态水环境问题为目标，围绕江河湖泊、水资源、水利工程、水土保持等重点领域，建立一整套法制体制机制，全面提升涉水事务监管水平，努力实现水利治理体系和治理能力现代化。

第一节 强化河流湖泊监管，维护河湖健康生命

一是完善考核奖惩体系。将河湖管理保护全部纳入政府绩效考核体系，将领导干部自然资源资产离任审计结果及整改情况作为考核的重要依据，县级河长负责组织对下级河长进行考核，考核结果作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据。建立考核结果应用和奖惩机制，对成绩突出的河长及责任单位以专门奖项给予表彰，对造成生态环境损害的，实行生态环境损坏责任终身追究制，严格按照有关规定追究责任。二是严格河湖水域岸线管理保护。强化涉河建设项目管理，规范各类涉水行为。加快河湖、水利工程划界确权，逐步建立水流产权制度。开展河湖水域岸线综合整治行动，严格水生态空间管控。开展河道采砂整治行动，建立完善河道采砂管理长效机制。三是加强水环境治理。深入实施碧水工程，打好水污染防治攻坚战。积极配合开展集中式饮用水水源地环境保护专项行动，加强城市备用水源建设，保障饮水安全。加大水环境治理力度，实现城乡河湖环境整洁优美、水清岸绿。

第二节 严格水资源监管，落实水资源刚性约束

一是强化水资源刚性约束。建立规划水资源论证制度，国民经济和社会发展规划以及城镇总体规划、重大建设项目规划必须开展规划

水资源论证，确保与当地水资源条件和防洪要求相适应。加快水资源环境承载能力预警机制建设，全面实施水资源消耗总量和强度“双控”行动。二是加强节水宣传教育和健全节水奖惩机制。积极推动县情、水情、节水宣传教育进学校、进机关、进社区、进企业、进乡村，增强公众水安全、水忧患、水文化意识。加强对节水技术、节水产品研发和节水设施改造的政策资金支持。研究制定节水型城市创建及节水载体创建奖补政策。开展水效领跑者引领行动，推进合同节水。将节水成效、节水创建作为文明单位创建的重要内容。三是开展农业节水行动。推进大中型灌区续建配套及节水改造，普及高效节水灌溉技术，实施区域化、规模化高效节水灌溉。优化农业种植结构，严控高耗水作物的种植面积。坚持先建机制、后建工程的原则，建立健全农业水价形成机制、农业水价精准补贴机制。四是开展城镇和工业节水行动。推进节水型社会达标建设，实施城市供水管网漏损改造。推广绿色建筑，新建公共建筑应安装中水设施。新建、改扩建项目要严格落实节水设施“三同时”制度。开展水效对标达标改造，促进废水循环利用和综合利用，实现废水减量化。

第三节 加强水利工程监管，发挥工程综合效益

着力解决重建轻管问题，用强监管确保充分发挥工程效益。一是不断规范水利建设市场秩序。开展建设项目监督检查，严格查处转包、违法分包、出借借用资质、拖欠农民工工资等违法违规行为，对情节严重或造成不良社会影响的，记录不良行为，列入市场主体“黑名单”，并向社会公告，实施失信联合惩戒机制，不断规范水利建设市场秩序。二是强化工程质量监督。加强督导和质量安全巡查，通过督导检查、通报、约谈等多种方式推进工程项目建设进度和质量安全。按照“双随机、一公开”要求，组织开展重点项目监督检查工作，推动遗留问题集中整治，建立问题台账销号制度，确保建设任务全面完成。三探

索推进水利工程建设管理模式。按照水利工程建设类型，因地制宜地开展工作，继续探索设计施工总承包等新型水利工程建设管理模式。四是抓好调蓄湖安全运行管理。加强资金项目扶持和业务指导培训，加强督促指导，促进调蓄湖运行管理规范化。五是推进水利工程管理体制改革的。积极采取有效措施，进一步激发产权所有者管好用好水利工程的积极性和主动性，实施专业化、社会化的工程管理和政策的维修保养，确保工程效益充分发挥。大力推进城乡供水一体化、农村供水规模化标准化建设，进一步提高农村地区集中供水率、自来水普及率。

第四节 加强水土保持监管，有效防治水土流失

一是深入开展生产建设项目监管工作。按照“双随机一公开”原则，依法依规对在在建生产建设项目开展水土保持方案落实情况跟踪检查，规范监督检查行为。全面提升水土保持监管能力和手段，充分利用现代空间技术、信息技术，大力推进信息化监管。开展已报备生产建设项目水土保持自主验收核查，切实加强生产建设项目事中事后监管，有效防治人为水土流失。二是建立规范高效的执法和联合惩戒机制。建立执行有力、规范高效的执法机制，依法依规查处一批“未批先建”“未验先投”水土保持典型违法违规案件。充分利用“信用中国”网站、全国信用信息共享平台，以及失信行为联合惩戒系统，对失信企业和个人实行限制性惩戒，逐步构建失信市场主体“一处违法，处处受限”的失信联合惩戒机制。三是强化监测站点规范化运行管理。狠抓监测站点标准化建设，规范管理运行，提高监测站点监测技术水平和观测数据的准确性、科学性和时效性，全面提升监测成果可用性，优化水土流失分析评价和预测模型因子计算与参数，切实夯实水土流失动态监测与消长评价、水土保持效益分析与评价基础。

第五节 强化水安全风险防控，提高应急处理能力

一是加强水安全风险识别。加强各类风险源排查防控，建立完善水安全风险识别和监测预警体系，加强动态监控响应。强化水安全风险防范意识，坚持预防与应急相结合、常态与非常态相结合，提前做好各项准备。二是制定完善应急预案。组织制定《夏邑县水安全风险应急预案》，合理确定应急预案内容，突出重点，落实责任主体，分级分类明确洪水、干旱、水污染、爆管、大面积停水、溃坝溃堤、滑坡等各类水安全突发事件的应对原则、组织指挥机制、预警预报与响应程序、应急处置及保障措施等内容。三是建立健全应急处置机制。坚持快速响应、分类施策、各司其职、协同联动、稳妥处置，着力防范化解水安全风险。加强对水危机的舆论引导，提高应对和救援能力，强化水危机事后处理与重建。加强对公众的水危机教育和救援基本技能培训，组织公众参与减灾工作。

第九章 水利改革创新

第一节 强化空间管控，严格水域岸线用途管制

以县、乡、村三级河长体系建设为抓手，加快划定水域岸线管理和保护范围，推动实施统一确权登记，强化水生态空间用途管控，夯实河湖管理的工作基础。

1、建立水域岸线长效管护机制。

以深化实施河长制为契机，建立夏邑县水域岸线长效管护机制，实现多部门分工合作、流域管理和县域属地管理相结合的岸线管护模式。加强水域岸线的依法管理，河湖管理范围划界工作依规进行，确权工作逐步推进。

2、实施岸线分区管理和用途管制。

以河湖岸线保护与利用规划为依据，严格岸线分区管理和用途管制。建立岸线保护区保护制度，岸线保护区内依法严禁一切形式的开发建设活动，已建项目要按照“属地负责、部门配合”的原则逐步评估迁改。建立控制利用区准入制度，将控制利用区的管控要求作为该岸线分区内开发建设的基本依据，按照“优先保障生态空间，合理安排生活空间，集约利用生产空间”的原则，对控制利用区进行岸线开发调整。

3、加强涉河建设项目实施监管。

完善涉河建设项目管理制度标准，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的管理体系，规范涉河建设项目行政许可和实施监管。严格涉河建设项目管理，与岸线规划管控要求不符的，新建项目一律不得许可，已建项目要因地制宜、有计划地调整或退出。

4、建立河湖日常巡查制度。

县、乡各级水行政主管部门要建立健全河湖日常监管巡查制度，并结合水利工程巡查管护、防汛检查等工作，加强对涉河建设项目的

巡查检查，对违法违规问题早发现、早处理。各级河长制办公室要提请河长在巡河时加强对涉河建设项目的巡查检查。扎实推进夏邑县河湖“清四乱”常态化、规范化，河湖“四乱”问题一经发现，做到发现一处、清理整治一处，做到应改尽改、能改速改、立行立改。河道管理单位或水利工程管理单位在日常巡查中，发现问题要立即制止，并及时报告有关水行政主管部门依法处理。

5、建立完善河道采砂管理长效机制。

规范全县河道采砂行为，组建岸线采砂综合执法队伍，抽调水利、公安等多部门工作人员联合执法，取缔违规砂场，严厉打击非法采砂行为。

第二节 深化价税改革，促进水资源有偿利用

1、扎实推进农业水价综合改革。

坚持“先建机制、后建工程”的原则，在总体不增加农民负担的前提下，同步推进农业节水工程建设与农业水价综合改革，建立合理水价形成机制，稳步调整水价，进一步落实精准补贴和节水奖励。

2、积极推进水权水市场改革。

根据水资源承载能力和水量分配方案，以用水总量分解到县为基础，逐步细化分解到用户，明确水权，严格按照水权管理进行市场交易。积极培育水市场，鼓励和引导区域间、用户间开展水权交易。

3、探索建立市场化水生态补偿模式。

引导社会各方参与水环境保护和水生态建设。积极探索水资源使（取）用权、排污权交易等市场化的补偿模式。探索建立区域内污染物指标有偿分配机制，逐步推行政府管制下的排污权交易，运用市场机制降低治污成本。积极引导和鼓励生态环境保护者和受益者之间通过自愿协商实现合理的生态补偿。

第三节 推动产权改革，提升水利工程管理效能

1、全面推动水利工程划界。

抓住全面推行深化实施河长制、湖长制的有利机遇和开展水利基础设施空间布局规划的良好契机，把水利工程管理和保护范围划定与河湖管理范围划定有机结合，全面加强水利工程划界工作。已划定管理和保护范围的水利工程，要明确管理界线、管理单位和管理要求，并向社会公布。

2、加快明晰小型水利工程产权。

按照“谁投资、谁所有、谁受益、谁负担”的原则，结合河湖和水利工程管理范围划定，积极推进小型水利工程确权工作，加快明晰工程的所有权、经营权和管理权。向明晰产权的工程所有者颁发产权证书。管理范围界线和权属清晰的水利工程，依法确定土地使用权并办理土地使用证。

第四节 拓宽融资渠道，深化水利投融资机制改革

1、完善公共财政水利投入政策。

争取将水利重点项目配套资金纳入各级财政专项预算，建立配套资金稳定的投入来源；全面落实水利建设基金征收、管理和使用制度；协调各级财政足额从土地出让收益中计提农田水利建设资金，专项用于农田水利建设。积极调整财政预算支出结构，大幅度增加各级财政对水利的投入，切实加大地方债券用于水利建设的比例，进一步提高固定资产投资中水利基本建设的比重。认真执行国家水利建设基金筹集和使用管理办法，制定出台实施细则，从政府性基金和行政事业性收费、中央对地方成品油价格和税费改革转移支付资金等方面拓宽水利建设资金来源。

2、充分利用金融对水利的支撑政策。

继续用好政策性金融资金，完善抵押补充贷款、水利扶贫开发贷款等政策性贷款。积极发行水利债券，将具有一定收益来源的公益性

水利项目列入水利债券的优先支持范围。鼓励信用优良的企业通过企业债券、项目收益债券、公司债券等多种方式筹措资金。充分发挥各类金融机构作用，用好开发性金融、政策性金融等优惠政策，拓宽水利项目融资渠道，缓解地方筹资压力。

3、鼓励和吸引社会资本投入水利建设。

建立以政府投入为主导、企业投入和社会融资为补充的水利投融资体制。支持社会资本采取股权合作、股权认购、政府与社会资本合作(PPP)、资产收购等方式参与水利工程建设运营。规范运用政府和社会资本合作模式盘活优质存量资产，转让所得用于新建基础设施项目，通过再投资形成优质资产的良性循环。通过资金补助、价格政策、税收优惠等措施，完善项目投资回报机制。

4、改进水利投资管理。

适应财政转移支付政策调整，积极承接财政转移支付项目；加强水利投资使用监管，完善水利重大项目稽察、水利投资项目后评价和绩效评价制度。

第五节 加强创新引领，提升行业能力建设水平

完善水利科技创新体系，健全人才培养机制，提高依法治水管水能力。

1、提升水利科技创新能力

注重科技创新在水利发展中的驱动和引领作用，通过创新机制、完善政策、保障投入等措施，切实加快科技创新步伐，力争在高效节水灌溉模式、农业高效用水过程精量控制及综合利用一体化、中水回用、河流湿地生态修复、智慧水利等关键技术研发及应用方面取得新突破。到 2025 年，在全县建立水利科技创新管理机构，负责承担全县水利科技创新、示范推广等相关工作，不断提升科技成果转化能力。

2、健全人才培养机制

（1）加强干部教育培训

坚持联系实际、从严管理，分类分级组织实施干部教育培训，提升各级各类干部人才的专业化能力，不断增强干部教育培训工作和生机活力，高质量教育培训干部、高水平服务全县水利事业发展。规划到 2025 年，按照每年度开展两轮培训的要求，制定夏邑县水利行业干部培训计划，明确培训内容、时间和要求等。

（2）加强人才培养

通过举办培训班、继续教育、项目带人才、交流学习等多种方式，在现有职工队伍中培养出一批专业能力过硬的专业人才；严守干部选拔任用程序，不断改进识别干部办法，从严从实管理监督干部，大力选拔任用忠诚干净担当的干部。坚持培养与引进并重，找准水利薄弱环节，继续实施“三支一扶”计划，探索水利员“村村通”工程和水利站“乡乡通”工程，做好水利“三支一扶”计划实施工作，改善基层水利人才短缺局面，扎实推动基层水利人才队伍建设。到 2025 年，编制完成夏邑县水利行业人才发展规划。

（3）建立人才评价与激励机制

以公开、平等、竞争、择优为导向，注重实效，因人因地制宜，建立多元化的人才评价指标和体系。党政人才注重“群众公认”，经营管理人才注重“市场评价”，专业技术人才注重“同行公认”，技能人才注重“实际效益”，全面、客观、准确地反映各类人才的德才表现和工作实绩，促进各类优秀人才脱颖而出。坚持“以人为本”，重视情感激励，建立有效的政策和措施，实行有效激励，不断增强各类人才的成就感和责任感，激发各类人才的进取精神和竞争意识，使基层水利人才“招得进、用得好、留得住”。到 2025 年，编制完成夏邑县水利行业人才评价与激励管理办法。

（4）提升基层水利服务能力

完善以乡镇为单元的基层水利服务机构，承担职责范围内的水资

源管理、防汛抗旱、农田水利建设、水利科技推广等职能。大力扶持和发展农民用水合作组织，探索农民用水合作组织向农村经济组织、专业化合作社等多元方向发展，发挥农民用水合作组织在小型农田水利建设和管理中的作用。建立健全基层防汛抗旱、灌溉排水、农村供水、水土保持等专业化服务组织，构建完善的基层水利专业化服务体系。

（5）提高依法治水管水水平

严格落实行政执法责任制，推进水利综合执法，围绕完善执法程序、加大执法力度、创新执法方式、强化执法监督、加强队伍建设等核心工作，进一步完善制度措施、细化标准、整合资源，不断推进水行政执法工作的规范化，提升水行政执法效能。

健全普法宣传教育机制，创新普法宣传形式，开展内容丰富的法治宣传教育活动。充分利用重要时间节点，有效发挥大众传媒的普法责任和新媒体独特优势，不断增强全社会的水法治意识和水忧患意识，营造自觉遵守水法规、节约保护水资源、关心支持水务改革的良好社会氛围。

第十章 投资规模估算

第一节 投资匡算

结合已经批准、编制完成及正在编制的相关规划、重点工程前期工作情况，考虑需求与可能，经初步匡算，夏邑县“十四五”及远期水安全保障工程项目共投资 54.8 亿元，其中“十四五”期间投资 25.9 亿元，远期计划投资 28.9 亿元。

表 10-1 夏邑县“十四五”及远期水安全保障投资匡算

类别	工程	项目	项目数量	近五年投资	远期	
供水安全工程	新建中型水闸	夏邑县新建东沙河徐河滩闸工程	1	2811	0	
	新建小型拦河闸	大利民沟、李集沟、惠沟等 100km ² 流域面积以下河道上新建 18 处拦河闸，增加于洪资源利用等。	1	1000	2600	
	城市供水工程	夏邑县引江济淮配套工程	1	34874	71842	
	水系连通工程	虬龙沟与废运河连通工程	周商永运河水系连通工程	2	5200	70000
		周商永运河水系连通工程				
小计			5	43885	144442	
农业农村水利工程	新建中型灌区	1. 夏邑县张板桥闸灌区	3	11200	4800	
		2. 夏邑县黑李庄闸灌区				
		3. 夏邑县业庙闸灌区				
	大中型灌区续建配套与现代化改造	1. 夏邑县金张灌区续建配套工程	2	2800	6250	
		2. 夏邑县南黄楼灌区续建配套工程				
	农村供水保障工程	夏邑县农村饮水安全巩固提升工程	1	72300	30000	
	抗旱应急备用水源	1. 夏邑县抗旱应急备用水源工程	1	21000	0	
水系连通及水美乡村建设	1. 孔庄、北镇、火店、太平乡水系连通及水美乡村建设	1	10000	20000		
小计			8	117300	61050	
水生态安全工程	水土保持工程	1. 夏邑县毛河流域水土保持治理工程	3	3000	11000	
		2. 夏邑县废运河流域水土保持治理工程				

		3.开展七里沟、孙楼沟等 16 条生态清洁小流域建设			
	重点河湖生态治理与修复工程	1.开展重点流域水生态水环境综合治理,包括毛河、大利民河、大金沟、八干渠、虬龙沟、宋沟、东沙河、沙清沟、巴清河、沱河十个重点河道的综合治理,措施包括生态隔离带、生态护岸、生态步道、绿化提升、水生态系统等。	2	46381	34180
		2.开展引江济淮郭店镇代营水库水生态修复及水环境治理综合工程			
	地下水压采综合治理	通过强化节水、严禁超采,实施水源置换、封填井工程和引水补源等措施,治理县内地下水超采区面积 300 平方公里。	1	4200	9800
	水文化建设工程	1.周商永运河、御道河水文化建设工程	1	3000	0
	小计		7	56581	54980
防洪安全工程	中小河流综合治理	1.沱河中小河流治理工程	5	5100	11900
		2.虬龙沟中小河流治理工程(鱼鳞沟--入沱河段)			
		3.歧河中小河流治理工程			
		4.韩沟中小河流治理工程			
		5.惠沟中小河流治理工程			
	洼地、涝区治理	1.开展车站、杨集、王集、刘店、李集等北部易涝乡镇洼地和涝区治理,主要包括乡镇区域内排水沟整治和坑塘治理。治理排水沟 200km,坑塘 30 处。	1	1000	0
	城市防洪排涝安全工程	1.虬龙沟、八干渠、废运河、毛河、沱河城市区段共 28km 防洪排涝提升工程	2	10000	4000

夏邑县“十四五”水安全保障规划

		2.城市内河排涝整治，包含废毛河、御道河、引黄沟等			
	大中型水闸除险加固	1.夏邑县沱河金黄邓闸除险加固工程	6	16678	7148
		2.夏邑县虬龙沟南黄楼闸除险加固工程			
		3.夏邑县虬龙沟黄庄闸除险加固工程			
		4.夏邑县沱河张板桥闸除险加固工程			
		5.夏邑县巴清河陈桥闸除险加固工程			
		6.夏邑县巴清河黑李庄闸除险加固工程			
	小计		14	32778	23048
水治理能力提升	水利监测站	1. 夏邑县水利监测网建设项目	1	200	800
	平台建设	1.夏邑县水利综合信息系统管理平台建设	1	500	4500
	水利应急道路建设	夏邑县巴清河堤防应急道路工程	3	8080	0
		夏邑县毛河堤防应急道路工程			
		夏邑县虬龙沟堤防应急道路工程			
小计		5	8780	5300	
总计			39	259323	288820

第二节 资金筹措

参照“十三五”期间各类工程项目实际完成投资比例，坚持两手发力，按照分级负担、分类筹措的原则，拟定夏邑县“十四五”水利发展规划所需资金筹措方案。

对重大防洪提升工程、水资源配置工程、节水工程、中小河流治理等水利基础设施建设以及水利信息化建设，积极争取中央、省级政府及市级政府的水利建设专项资金投入，同时配套县级财政投入。

对乡镇供水、农村饮水安全巩固提升等保障民生的工程，在积极争取中央和省市级政府资金补助的同时，县级政府和受益群众配套投入部分资金。

对城乡水生态保护修复、水环境治理等改善民生的工程，以市县级财政投入为主，可通过银行贷款、企业投资、国外融资以及社会融资为辅等渠道筹集。

对水生态建设等可市场化运作或能产生经济效益的工程，积极吸纳企业或其他社会资金投入，政府可适当给予补助。

第三节 实施安排

根据“十四五”水利发展的目标与任务，按照确有需要、可以持续以及先急后缓、先重后轻、先易后难的要求，拟定项目的实施安排。

第十一章 保障措施

第一节 加强组织领导，落实目标责任

强化县、乡人民政府的水利工作责任，加强对水利工作的组织领导，把水利发展纳入重要议事日程。各级水行政、发展改革、财政、住房城乡建设、农业、自然资源、环境保护等主管部门要切实增强责任意识，认真履行职责，密切协作配合，具体抓好十四五期间各项任务的落实工作，形成推动全县水利发展的合力。

各级人民政府要把《规划》确定的目标、任务、措施等进一步细化，明确分工，落实责任，精心组织，严格落实防汛抗旱、供水安全保障、水资源管理、水库安全管理、河长制等行政首长负责制。健全完善《规划》实施机制，加强对《规划》主要目标指标完成情况的考核监督，适时开展《规划》执行情况总结评估，分析实施效果，及时研究解决问题。

第二节 强化前期工作，确保顺利实施

要认真履行建设程序，逐项扎实做好《规划》各项目前期工作，妥善解决好工程建设中的生态环境保护、移民征地、区域水量分配、利益协调等问题，合理确定建设方案，加强项目储备，科学有序实施。项目单位和项目所属地方政府要保证前期工作经费投入，建立《规划》项目前期工作责任制，严格执行工程建设有关强制性标准和规程规范，确保项目前期工作质量和深度。

第三节 加强人才建设，增强科技支撑

完善人才保障机制，联合高校、科研单位等通过定向委托培养、技术培训、科技下乡、对口帮扶等方式，锻炼和培养一批既熟悉水利业务又掌握新一代信息技术的复合型人才。加大科技创新力度，加快

前沿科技和水利业务需要的深度融合，推进物联网、人工智能、大数据等在水利管理工作中的应用。

第四节 凝聚社会力量，民众广泛参与

加大水情宣传教育力度，提高全社会的水忧患和亲水、护水意识，凝聚社会共识，激发发展热情，为水利又好又快发展营造良好的社会环境。定时利用多种公共媒介公布规划实施情况及重大工程建设情况，提高公众知情权和决策透明度。推进公众参与重大项目环境影响评价、价格听证等与人民群众切身利益密切相关的工作，提高公众参与度。