

2023 年度夏邑县食品安全县自评报告

根据河南省人民政府食品安全委员会《河南省食品安全县（市、区）评价与管理办法》和《河南省人民政府食品安全委员会办公室关于补报第六批省级食品安全县（市、区）验收及第二批省级食品安全县（市、区）复审材料的通知》有关要求，我县对照《河南省食品安全县（市、区）评价标准细则》（2023 年版），组织相关单位和专家进行自查，现将有关情况报告如下：

一、自查总体情况

按照《河南省食品安全县（市、区）评价标准细则》（2023 年版），对否决项、整改落实、示范引领、基础工作、食品安全状况等 5 个方面、28 项评价内容、214 条评价标准逐一进行检查分析，自评得分为 140 分，满足省级食品安全示范县标准的要求。

二、省级食品安全示范县创建各项指标完成情况

（一）否决项

1. 夏邑县县委县政府主要领导在重大活动和节假日期间带队检查食品安全工作并作出重要指示，积极开展食品安全“两个责任”包保督导工作，形成了食品安全“党政同责、一岗双责、权责一致、齐抓共管、失职追责、尽职免责”的良好工作格局。

2. 夏邑县三年内未发生重大及以上食品安全事故。

3. 夏邑县三年内未发生农药兽药残留超标、非法添加、校园食品安全等事件，引发广泛关注、造成严重不良社会影响。

4. 夏邑县食品安全状况良好，群众食品安全总体满意度较高。

5. 夏邑县按照创城宣传方案开展形式多样的宣传工作，食品安全示范创建工作知晓率较高。

（二）整改落实

6. 夏邑县采取积极措施，存在问题和发现问题全部整改落实到位。

（三）示范引领

7. 落实食品安全主体责任和属地管理责任

夏邑县成立落实“两个责任”专项工作领导小组，组建了工作专班，实体化运行，下发了具体实施方案。积极开展食品安全“两个责任”培训工作，增强食品安全监管人员、包保干部、食品生产经营者履职尽责能力，将“两个责任”有机统一，相互衔接，形成完整工作闭环，贯通协同，一体推进。

本项分值：10分，自评得分：10分。

8. 信用监管

近年来，夏邑县高度重视社会信用，尤其是食品安全信用体系建设工作，在市信用办、县委县政府的工作部署下、

各有关部门在各自领域积极营造褒扬守信、惩戒失信的良好信用氛围。2023年，夏邑县持续提高全社会对诚信建设的关注度，推动形成有利于诚信建设的法治环境和政策导向，积极引领社会诚信风尚，积极营造诚信光荣、失信可耻的社会氛围。

本项分值：5分，自评得分：5分。

9. 智慧监管

夏邑县依托发展服务中心、县市场监管局12315指挥调度中心建立集监管、查询、实时共享多功能于一体的智慧监管平台。为基层监管所配备移动智慧执法终端等先进执法设备，逐步实现互联网+智慧监管，形成完整性的食品安全电子监管档案，有效提升了执法监管工作效率。

本项分值：5分，自评得分：5分。

10. “三小”治理

出台《夏邑县市场监督管理局关于印发夏邑县食品“三小”治理提升专项行动方案（2022—2024年）的通知》（夏市监〔2022〕32号）一系列文件，从制度方面明确监管事权，加强监管。一是全面排查，摸清底数，建立信用监管档案；二是创新机制，加强追溯，落实食品安全主体责任；三是打造特色，示范引领，推动产业升级。

本项分值：5分，自评得分：5分。

11. 农村食品安全综合治理

夏邑县高度重视农村食品安全工作，将农村假冒伪劣食品整治工作持续纳入年度食品安全工作，建立村级食品安全

工作站，持续开展农村食品安全治理。

夏邑县农村食品经营者全部签订食品放心超市自我承诺书，积极主动地提升食品经营行为，严格落实各项食品安全主体责任。

夏邑县积极规范建设农村食品流通供应体系，开展农村食品经营店规范化建设，农村食品安全协管员队伍达到行政村 100%覆盖，全面落实“基层吹哨，部门响应”工作机制，净化农村消费市场。

本项分值：5 分，自评得分：5 分。

12. 机制创新

一是创新落实企业主体责任方面：开展行政指导、聘用食品安全社会监督员，督促企业落实食品安全“日管控、周排查、月调度”工作模式，建设食品安全科普宣传站，建设食品安全示范街等。

二是创新产地准出和市场准入衔接机制方面：出台《夏邑县农业农村局夏邑县全面推行食用农产品合格证制度实施方案的通知》（夏农〔2020〕18 号）等一系列文件，健全产地准出和市场准入衔接机制，全面落实农产品承诺达标合格证、省级追溯示范点建设，探索追溯体系信息化建设新模式新方法。

三是健全行刑衔接制度机制方面：县食安委建立健全食品安全形势会商制度，定期研判食品安全情况。健全行刑衔接制度机制，组建高效的联动指挥中心，强化联合办案。

本项分值：5 分，自评得分：5 分。

13. 高质量发展

一是加快农贸市场升级改造方面：推动领创互联小镇、诚隆世贸农贸市场硬件设施升级改造，实现数字化、全过程信息化管理等。

二是推动食品产业转型升级方面：县委县政府多次召开招商引资会议，对我县传统食品产业转型升级提出相应支持政策，对高新食品产业引进出台优惠政策。

本项分值：5分，自评得分：5分。

（四）基础工作

14. 党政同责

夏邑县县委县政府高度重视食品安全工作，积极落实食品安全党政同责，确保食品安全工作有安排、有部署、有落实。一是将食品安全工作纳入县级党委和政府跟踪督办内容，强化食品安全在党委领导班子和领导干部综合考核中的比重；二是出台落实县级和乡镇级党委政府班子成员食品安全责任清单，强化县乡两级党委政府食品安全责任；三是表彰在食品安全工作中敢于作为、勇于担当、履职尽责的行为，年终向上级党委、本级党委报告食品安全工作。四是保障食品安全创建经费预算，及时研究解决推动创建提升的重点难点问题；五是出台《夏邑县深化食品安全放心工程建设攻坚行动方案（2022—2024年）》（夏政食安委〔2022〕2号）等一系列文件，贯彻落实省市文件精神；六是根据省级食品安全示范县动态管理要求，及时开展创建自查并及时公布。

本项分值：10分，自评得分：10分。

15. 工作机制

夏邑县食安委根据情况及时调整完善食品安全委员会、食品安全办工作规则和食品安全办专题会议制度，加强乡镇级食品安全办建设。定期不定期召开食品安全委员会成员单位形势会商会议，研究食品安全工作中的重点难点问题，落实信息通报、风险交流等工作机制。

本项分值：2分，自评得分：2分。

16. 风险监测

夏邑县29家医疗机构均确定为食源性疾病监测哨点医院，及时规范上报信息及食源性聚集性病例，圆满完成全覆盖工作任务。

本项分值：2分，自评得分：2分。

17. 源头治理

出台了《夏邑县环境保护局关于印发〈夏邑县食品安全产地环境净化行动实施方案（2022—2024年）〉的通知》，全面排查涉镉等重金属排放企业未发现涉重金属排放企业。对重点排污单位名录进行动态更新，将符合条件的排放有毒有害大气、水污染物企业，纳入重点排污单位名录。强化工作保障，完善耕地土壤污染预警制度。按照时间节点，对夏收物种完成了夏季样品采集工作。

县农业农村局积极向农产品生产者、县乡技术及管理人员开展农兽药残留限量食品安全国家标准宣贯，宣贯覆盖面达到100%。加大禁限用药物宣传力度，农兽药经营门店、种

植养殖基地和合作社等主体知晓禁限用药物清单和常规用药使用残留限量规定，知晓率达到 100%。按照要求做好高毒高残留高风险农药淘汰工作。严禁使用国家明令禁止的农业投入品，严格落实定点经营、实名购买和使用记录等制度。

开展“治违禁 控药残 促提升”三年行动，通过现场发放张贴《国家禁限用农药名录》《常用农药使用安全间隔期目录》、举办培训班等方式广泛宣传农产品质量安全法律法规和科学种植养殖技术，共开展指导培训 4 场次，指导培训 110 人次，发放宣传资料 400 余份，督促生产主体落实农产品质量安全主体责任。

实施“农药兽药使用减量行动”，全面推行农产品承诺达标合格证制度，严格食用农产品产地准出。农产品质量安全监管工作实现网格化管理县、乡、村三级全覆盖，形成了县级监管员包乡镇，乡级监管员包村委，村协管员包本村新型经营主体的县、乡、村三级网络化监管体系。健全无害化处理机制。建立了病死畜禽无害化处理长效机制。

本项分值：8.7 分，自评得分：8.7 分。

18. 粮食质量

夏邑县建立了健全超标粮食处置机制，对不符合食品安全标准的粮食实施定点收购、分类储存、定向销售、闭环处置。深入开展“优质粮食工程”行动，从绿色仓储、品种品质品牌、质量追溯、机械装备、应急保障能力、节约减损健康消费等六个方面全面提升粮食质量安全。

本项分值：3 分，自评得分：3 分。

19. 食品生产经营监管

执行更严的标准：持续加大食品安全标准宣传贯彻和培训力度，督促食品生产经营者准确理解和应用食品安全标准，强化食品安全标准实施。加大执法力度，确保“四个最严”要求落实到位。

严格遵守许可条件和相关行为规范：食品生产经营单位依法全部取得许可或备案登记，并严格执行国家食品生产经营规范，依法依规公布相关信息。出台《关于在全县食品生产企业鼓励推行 HACCP 等质量认证体系的实施意见》，对我县食品安全状况开展评估分析，列出问题清单，制定整改台账，提出改进措施，并有针对性地改进我县食品安全工作，取得较好成效。

加强食品生产环节监管：县市场监管局制定了《食品生产经营日常监督检查要点》《食品生产日常监督检查操作手册》等相关文件，全面推行“双随机、一公开”检查制度和信用监管，科学制定并严格落实食品安全年度监督管理计划，大力推进信用体系建设，进行风险等级综合评定。全面开展“三小”尤其是食品生产小作坊专项整治行动。

加强流通销售环节监管：县市场监督管理局积极开展食品销售领域“四化”建设，截至目前共召开县级，乡镇级现场观摩会、培训会 8 场，印发“四化”建设操作指南 500 余册，打造设食品安全总监的食品销售主体 10 家，其中食用农产品集中交易 1 家，大中型食品销售企业 9 家，打造小微型商超 202 家。推进农产品批发市场、农贸市场的升级改造

和食品安全“6S”管理。农贸市场、农产品批发市场、大型超市等明显位置建有检验室，有效开展检验工作并公示检验结果，建立食用农产品入场把关制度并严格落实。建立并严格落实食用农产品市场准入制度，农产品批发市场、农贸市场、零售市场等购进农产品时查验或索要食用农产品合格证。实行销售食品安全风险分级管理食品销售类经营者食品安全风险分级覆盖面、动态管理率。

加强餐饮服务环节监管：积极落实餐饮质量提升行动相关工作，强化餐饮服务食品安全监管，督促餐饮服务单位落实食品安全主体责任，规范餐饮加工操作行为。切实做好实施校园食品安全守护行动。开展制止餐饮浪费专项行动成立制止餐饮浪费专项工作领导小组和专项工作组。加强制止餐饮浪费宣传力度和监督检查执法力度，通过多种宣传方式加强反餐饮浪费宣传。出动执法车辆和人员对饭店、机关食堂等明查暗访，对未主动提示提醒、诱导超量点餐等违法行为，依据相关法律法规及时立案查处。截至目前，共督促指导餐饮服务经营者开展自查自纠 1512 家，监督检查餐饮服务经营者 1137 家次，发放制止餐饮浪费宣传彩页和宣传手册 2800 余份，立案 2 起。开展集中用餐单位食品安全问题专项检查行动，通过全面摸底、拉网排查、限期整改、督导检查相结合的方式有序推进专项检查行动，确保全县人民群众职工舌尖上的安全。

加强网络食品安全监管：积极开展网络订餐平台食品安全专项整治，强化网络订餐平台食品经营资质审核责任，组

织约谈网络订餐平台负责人及相关责任人，不断完善网络订餐在线投诉和售后维权机制。

加强学校校园及周边食品安全监管：把校园及周边食品安全监管作为工作的重中之重，建立教育、公安、市场监管、城管等多部门为成员的校园及周边食品安全治理体系，县教体局和市场监管局联合开展学校校园及周边食品安全专项整治，制定部门间联查联动、信息通报等协作制度，形成了协同监管合力。县市场监管局等五部门抓住春季开学关键时期，组织开展学校食堂专项检查，严防严管严控校园食品安全风险。在督促学校落实食品安全主体责任，开展学校食堂食品安全自查的基础上，全面开展学校食堂食品安全监督检查工作，今年以来共检查学校食堂 750 家次，校外供餐单位 16 家次，学校周边食品经营者 90 家次，立案 1 起，罚款 1 万元。开展学校食堂放心工程，实行食品安全校长负责制，制定学生营养餐改善计划，加强学生营养健康教育，把食品安全课程列入教学计划，采取多种宣传教育形式增强学生安全意识。

加强旅游接待服务场所食品安全监管：开展应急培训、应急演练，落实节假日、节庆活动和重大活动等旅游高峰重点时段值班值守制度。

严厉整治保健食品欺诈和虚假宣传：严格落实食品和保健食品生产、经营、进口单位主体责任。制定工作方案，成立领导小组，明确监管单位工作责任，开展进口食品、保健食品等专项整治行动，加强保健食品广告审查和日常监管，

严厉查处违法保健食品广告。

严格食品相关产品监管：强化措施，加强食品相关产品质量监督管理，建立获证企业巡查、回访机制，规范企业生产行为，保证食品相关产品质量安全，开展工业产品生产许可证获证企业和食品相关产品获证企业专项随机监督检查和监督抽查，促进食品相关产品生产企业加强自我管理，努力提升产品质量水平。

本项分值：34分，自评得分：34分。

20. 食品抽检

按照创建标准关于抽检工作的要求，制定年度抽检计划，围绕存在风险隐患的品种和环节，确定抽检工作重点。调整抽检工作机制和工作模式，严格计划执行，突出问题导向，完善信息发布，狠抓核查处置，基本形成计划制定、抽样检验、核查处置、信息公布与统计分析的工作闭环。辖区内食品安全抽检量达到4批次/千人，针对农药兽药残留的食品抽检量达到2批次/千人。县级快检车、乡镇监管所快检工作正常开展，工作台账系统完备。

本项分值：7.5分，自评得分：7.5分。

21. 执法办案

夏邑县始终保持食品安全整治高压态势，持续推进民生领域案件查办“铁拳”行动、“昆仑”系列行动，聚焦人民群众最关心关注的农药兽药残留超标、农村食品安全、保健食品虚假宣传、“山寨”食品、网络订餐、“两超一非”、地沟油等问题开展了系列专项行动。

本项分值：4分，自评得分：4分。

22. 社会共治

夏邑县人民政府食品安全委员会办公室充分发挥协调联动机制，定期召开食品安全形势会商，就食品安全风险评估信息和食品安全监督管理信息进行交流。

夏邑县积极开展全国“食品安全宣传周”，食品安全进企业、进校园、进社区、进农村、进机关，“你送我检”“你我同查”等活动，通过食品安全主题公园、LED大屏幕、平面宣传、网络、手机短信、开设咨询活动、派发宣传资料等多种形式，普及公众食品安全知识，全面强化食品安全意识，引导食品生产经营企业树立依法经营理念。

夏邑县积极引导各方社会力量参与食品安全工作，充分发挥食品安全协会作用，开展社会监督、科普宣传、志愿服务等，充分利用12315平台，积极兑现食品安全举报奖励。

本项分值：6.3分，自评得分：6.3分。

23. 能力建设

夏邑县人民政府高度重视食品安全工作，食品安全工作经费列入本级预算，并持续加大投入，持续加强基层监管机构建设，基本能够保障食品安全监管工作需要。夏邑县市场监督管理局将食品安全监管作为首要职责，从事食品安全监管人员的专业化比例达到70%以上，食品安全监管人员业务培训覆盖率达到100%，每人每年培训时间不低于40学时，人员素质持续提高，基本满足食品安全监管需要。

本项分值：7.5分，自评得分：7.5分。

（五）食品安全状况

夏邑县将食品安全放在地方经济社会发展的突出位置，以人民幸福为使命，以社会和谐为根本，坚决贯彻《食品安全法》，切实担负保障食品安全的重大政治责任，以创建河南省食品安全示范县为总抓手，成立了以县委书记为政委，县长为指挥长，分管副县长为副指挥长，各相关职能部门一把手、乡镇长为成员的创建工作指挥部，党政同责、高位推进，全力打造出人民群众满意的“食安夏邑”，食品安全状况持续向好。

本项分值：15分，自评得分：15分。

夏邑县人民政府食品安全委员会办公室

2023年11月10日