夏邑县“十四五”综合交通运输发展规划

**夏邑县交通运输局**

**河南省交通规划设计研究院股份有限公司**

**二〇二一年十月**

**目 录**

[前 言 1](#_Toc85976522)

[一、发展基础 2](#_Toc85976523)

[（一）发展成就 2](#_Toc85976524)

[1.交通运输网络日趋完善 2](#_Toc85976525)

[2.运输服务水平全面提升 3](#_Toc85976526)

[3.交通脱贫攻坚决战决胜 4](#_Toc85976527)

[4.绿色交通建设亮点纷呈 4](#_Toc85976528)

[5.平安交通发展稳定向好 5](#_Toc85976529)

[6.行业治理改革持续深化 5](#_Toc85976530)

[（二）存在问题 6](#_Toc85976531)

[二、形势要求 7](#_Toc85976532)

[三、总体思路 10](#_Toc85976533)

[（一）指导思想 10](#_Toc85976534)

[（二）基本原则 11](#_Toc85976535)

[（三）发展目标 12](#_Toc85976536)

[（四）规划效果 15](#_Toc85976537)

[（五）投资规模 15](#_Toc85976538)

[四、重点任务 16](#_Toc85976539)

[（一）融入新格局，构建高层次综合运输通道 16](#_Toc85976540)

[1.东接长三角区 17](#_Toc85976541)

[2.西联中原腹地 17](#_Toc85976542)

[3.南通淮河流域 17](#_Toc85976543)

[4.北融黄河流域 17](#_Toc85976544)

[（二）优化新供给，完善高标准综合交通网络 18](#_Toc85976545)

[1.升级公路网络 18](#_Toc85976546)

[2.畅通水运通道 21](#_Toc85976547)

[3.打造铁路动脉 22](#_Toc85976548)

[4.建设通用机场 23](#_Toc85976549)

[（三）促进新融合，打造高效率交通枢纽场站 24](#_Toc85976550)

[1.建设一体化服务的客运枢纽场站 24](#_Toc85976551)

[2.建设集约化发展的货运枢纽场站 25](#_Toc85976552)

[3.大力发展枢纽经济 25](#_Toc85976553)

[（四）服务新需求，拓展高品质运输服务功能 27](#_Toc85976554)

[1.切实改善客运服务品质 27](#_Toc85976555)

[2.加快促进现代物流发展 29](#_Toc85976556)

[3.推动交通产业融合发展 30](#_Toc85976557)

[（五）厚植新优势，建设高质量交通支持系统 31](#_Toc85976558)

[1.推广智慧化技术创新应用 31](#_Toc85976559)

[2.落实低碳化绿色发展方式 32](#_Toc85976560)

[3.加强韧性化安全应急保障 33](#_Toc85976561)

[（六）塑造新动力，强化高水平现代治理能力 34](#_Toc85976562)

[1.加强公路养护管理 35](#_Toc85976563)

[2.深化体制机制改革 35](#_Toc85976564)

[3.推进法治交通建设 36](#_Toc85976565)

[4.重视人才队伍培养 37](#_Toc85976566)

[五、环境影响评价 37](#_Toc85976567)

[（一）规划实施环境影响分析 37](#_Toc85976568)

[（二）规划实施环境协调性分析 38](#_Toc85976569)

[（三）环境保护措施 38](#_Toc85976570)

[六、保障措施 39](#_Toc85976571)

[（一）加强组织领导协调 39](#_Toc85976572)

[（二）强化资金政策保障 39](#_Toc85976573)

[（三）健全动态调整机制 40](#_Toc85976574)

[附 表 41](#_Toc85976575)

[附表1 夏邑县“十四五”交通建设项目资金匡算表 41](#_Toc85976576)

[附表2 夏邑县“十四五”高速公路建设项目表 42](#_Toc85976577)

[附表3 夏邑县“十四五”普通干线公路建设项目表 43](#_Toc85976578)

[附表4 夏邑县“十四五”农村公路建设项目表 44](#_Toc85976579)

[附表5 夏邑县“十四五”内河水运建设项目表 45](#_Toc85976580)

[附表6 夏邑县“十四五”铁路建设项目表 46](#_Toc85976581)

[附表7 夏邑县“十四五”机场建设项目表 47](#_Toc85976582)

[附表8 夏邑县“十四五”枢纽场站建设项目表 48](#_Toc85976583)

[附表9 夏邑县“十四五”超限站建设项目表 49](#_Toc85976584)

[附表10 夏邑县“十四五”智慧交通建设项目表 50](#_Toc85976585)

# 前 言

夏邑县隶属于商丘市，地处豫、鲁、苏、皖四省结合部，是客商西进中原的必经之地，产业东引西进的桥头堡，区域重要的物资商品集散地，交通区位优势十分突出。

“十四五”时期，是夏邑县助力交通强国建设的起步期，是补短板、强衔接、优网络、提效能的攻坚期，也是推动交通运输高质量发展的关键期。为科学指导夏邑县未来五年综合交通运输发展，加快构建现代化综合交通运输体系，进一步发挥夏邑县交通区位优势，以《交通强国建设纲要》为指导，根据《国家综合立体交通网规划纲要》《河南省“十四五”综合交通运输发展规划》《商丘市“十四五”综合交通运输发展规划》《夏邑县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，结合夏邑县发展需求，制定本规划。

# 一、发展基础

## （一）发展成就

“十三五”以来，全县交通运输系统认真贯彻落实县委县政府决策部署，始终坚持“经济发展、交通先行”理念，以完善综合交通运输网络、提升运输服务品质、推动智慧绿色平安交通发展、增强行业治理能力等为重点，累计完成交通基础设施投资30.2亿元（高速公路0.1亿元，国省干线17.8亿元，农村公路10亿元，水运1亿元，枢纽场站1.2亿元），人民群众获得感和满意度明显提升，有力支撑打赢脱贫攻坚战，有效服务全县经济社会高质量发展。

### 1.交通运输网络日趋完善

截至2020年底，全县公路总里程3082公里，路网密度208公里/百平方公里，高于全省162公里/百平方公里的平均水平，路网覆盖广度、通达深度、畅通程度显著提升。

**高速公路畅通高效。**连霍高速夏邑站出入口完成改扩建，出入口拥堵问题明显缓解。永城至灵宝高速、永城至单县高速纳入新一轮高速公路网规划，高速公路网布局更加完善。截至2020年底，高速公路总里程达42.4公里。

**国省干线量质齐升。**持续提升国省干线公路服务水平，完成S316永夏交界至夏邑县城段、S320夏邑境及S206陇海铁路桥改建工程。启动实施G343商丘经夏邑至永城市域快速通道夏邑段改建工程，加强夏邑与商丘、永城的快速联系。截至2020年底，普通干线公路总里程达287.7公里，二级及以上公路占比达72%，实现乡乡通二级路。

**农村公路通村畅乡。**加快推进农村公路三年行动计划和“百县通村入组工程”，新改建农村公路1200公里，改建危桥1727延米。开展“四好农村路”省级示范县创建工作，印发《夏邑县推进四好农村路建设实施方案》，全面提升农村公路管养水平，路网结构明显优化。截至2020年底，农村公路总里程达2751.8公里，路网密度达186公里/百平方公里，高于全省139公里/百平方公里的平均水平。

**内河水运蓄势待发。**沱浍河航运一期工程进展顺利，完成徐楼桥、蒋楼桥、北张桥3座大桥建设及航道清淤工程。积极谋划沱浍河二期工程建设，启动夏邑港区项目前期研究。

**铁路建设取得突破。**郑徐高铁全线贯通，我县高铁出行更加便捷。开工建设夏邑火车站站前广场及站前道路改建工程，开展火车站升级改造工程前期工作，交通运输服务保障能力大幅提升。

### 2.运输服务水平全面提升

**客运服务便民惠民。**深入实施“万村通客车提质工程”，新建候车亭30处、停靠站牌100处，整改、迁移农村客运停靠站牌500余处，推进农村客运班车智能监控全覆盖，成功创建河南省“万村通客车提质工程”示范县。不断提升城市公共交通服务水平，新增纯电动公交车200辆，延伸7条城市公交线路至周边乡镇，截至2020年底，开通公交线路9条，城区公交站点300米覆盖率达到100%，公交出行分担率达到25.3%。

**货运服务提速转型。**加快县、乡、村三级农村物流网络节点体系建设，新建夏邑县物流园与邮件转运中心、电商产业园，车站镇、王集乡、火店镇等9个乡镇综合服务平台，改造北岭镇、韩道口镇、杨集镇3个乡镇客运站为乡镇综合服务平台，货运物流集聚融合发展态势逐步显现。持续推进“快递下乡”工程，实现“县城有分拨、乡乡有网点、村村直通邮”。成功创建国家级电子商务进农村综合示范县。

### 3.交通脱贫攻坚决战决胜

持续推进交通运输脱贫攻坚“三年行动计划”，加快修建帮扶村扶贫道路，积极构建以县城客运站为枢纽、城乡客运线路为线、乡镇客运站为点、乡乡公交环绕的网络模式，打通贫困村群众出行最后一公里，最大限度发挥农村公路、城乡运输在脱贫攻坚中的引领和带动作用。提前两年实现所有建制村“通硬化路、通客车”任务。

### 4.绿色交通建设亮点纷呈

持续提升路域环境，实施刘白路、北会路等道路高标准绿化工程，栽植绿化树种和花草5万余颗，建设绿化平台100余公里。全面推广新能源车辆应用，全县新能源公交车占比达100%，配套建设新能源汽车充电站三座。扎实开展行业污染防治攻坚战，普通公路、桥梁等工地全部实施无尘作业，做到“全路无垃圾、车行无扬尘”。

### 5.平安交通发展稳定向好

大力实施农村公路安全生命防护工程，划设农村公路标线、增设安全警示牌、警示桩等安全防护设施654公里。加强GPS监管系统对客运及危险品运输车辆的检查监督，开展安全生产集中整治活动，针对“两客一危”及出租等重点行业细化集中整治方案，全县交通运输系统实现安全生产“零事故”。统筹做好疫情防控和交通运输保障工作，落实“一断三不断”、“三不一优先”部署，实现物资运输畅通高效。

### 6.行业治理改革持续深化

开展“清剿百吨王”和超限超载治理专项行动，共查处超限超载车辆790台，卸货1万余吨。济阳超限站启用逆向抓拍系统，有效制止超限车辆逆行、闯卡等严重违法行为。强化区域联合治超，参与商丘、周口、漯河三市联合治超行动，持续推进跨区域联合治超常态化。加大路政执法力度，对乱搭乱建、占道经营、非法标志、违法限高、限宽设施等依法依规进行整改。夏邑县交通运输执法大队荣获“河南省交通运输先进基层执法单位”称号。

## （二）存在问题

“十三五”期间，夏邑县综合交通运输得到长足发展，总体适应经济社会发展需要，但与服务经济社会高质量发展、建设交通强国等要求相比，仍有提升空间。

**一是对外运输体系仍有短板。**南北向缺少高速公路、高等级国省道，东西向连霍高速受过境交通和城市交通叠加影响，通行能力趋于饱和；高速公路出入口数量偏少，部分乡镇“近高速无法上高速”；铁路、水运、航空发展不足，缺乏通往临近县城高铁站的快速通道，内河航道尚未贯通，航空有待开发，制约要素便利高效流动。

**二是内部交通联系不畅。**新升级省道技术标准不高、通行不畅，国省干线二级及以上公路占比71.8%，低于全市73.4%的平均水平；农村公路等级结构仍需优化，三级及以上公路占比4.7%，远低于全省12.1%、全市7.3%的平均水平；X008等部分路段因技术等级不同形成瓶颈路，导致乡与乡、乡与村间联系通行不畅。

**三是运输服务品质有待改善。**客运场站服务水平不高，城乡客运仍存在车辆少、车况差、班次少等问题，旅客联程联运出行不便捷；县、乡、村三级农村物流网络节点体系仍需完善，大型现代物流园区较为缺乏，乡镇综合服务平台覆盖率低、设施陈旧，货物多式联运体系尚不健全，运输结构不尽合理，物流成本仍然偏高，影响要素聚集和价值创造。

**四是综合交通高质量发展水平有待提高。**智慧交通尚处于起步阶段，非现场执法等交通信息化系统应用不足；绿色低碳化水平不高，公交、出租等绿色出行比例仍需提高；交通应急指挥平台、装备、队伍建设不够健全；交通人才队伍不完善，管理经验不足；农村公路养护体制机制、能力、力度亟待健全加强。

**五是****资金、土地等资源要素约束趋紧****。**随着国家强化地方政府债务风险防控和规范PPP投资，交通建设项目资金紧缺问题进一步凸显，特别是普通公路等公益性交通基础设施项目实施更加困难；高速公路出入口等交通基础设施建设用地占用永久基本农田、耕地占补平衡等矛盾有待解决。

# 二、形势要求

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的首个五年，是河南省奋勇争先、更加出彩、建设“四个强省、一个高地、一个家园”的关键五年，是商丘推动高质量发展、加快由大到强、建设“七个强市”的攻坚五年，也是夏邑蓄势发力、跨越赶超、建设“三区五个夏邑”的转型五年。交通运输作为国民经济中基础性、先导性、战略性产业和重要的服务性行业，国省市战略部署和全县经济社会发展都对交通运输提出了更高的发展要求：

**（一）全面实施融黄接长战略，要求加强对外综合运输通道建设**

夏邑县地处黄河中下游的豫东平原东部，古黄河自县北向东蜿蜒而下。同时，夏邑位于豫、鲁、苏、皖四省结合部，是中原地区对接“长三角”的“桥头堡”。“十四五”期间，夏邑将全面实施融黄接长战略，着力打造黄河流域生态保护和高质量发展样板区、全面接轨长三角先行区，构建区域一体化发展新优势。实施融黄接长必然要求交通先行，持续畅通对外运输通道，强化对外联系功能，加强铁路、公路、水运等不同交通方式间的有效衔接，充分发挥综合运输通道对资源、人口、经济等要素的集聚作用，引导产业布局、优化城镇格局。

**（二）加快建设商丘东部组团城市，要求推动区域交通协同联动发展**

夏邑是商丘市东部组团城市之一，正加快推进撤县设市，着力加强与商丘市中心城区的向心发展和与相邻县市的协同发展。这要求夏邑打造区域交通一体化新格局，不断加强与商丘间快速通道建设，推动不同交通运输方式的衔接，通过交通一体高效提升交通区位优势、联动协同程度，支撑商丘建设全国性综合交通枢纽，服务经济社会高质量发展。

**（三）大力推进县域经济高质量发展，要求加快推动城乡交通运输一体化**

河南省县域面积占比近九成、常住人口占比超七成、经济总量占比超六成，在全省发展大局中举足轻重。2014年3月，习总书记提出了河南县域治理“三起来”的重要指示，要求“把城镇和乡村贯通起来”。2020年3月，全省县域经济高质量发展工作会议提出，要持续践行县域治理“三起来”，在新起点上推进县域经济高质量发展，要注重城乡统筹，始终把城乡贯通作为发展的关键。这要求夏邑加快破解城乡交通运输发展上不平衡不充分的问题，推动城乡路网衔接，提升城乡客运和农村物流服务质量和水平，促进城乡要素双向流动、平等交换。

**（四）纵深落实乡村振兴战略，要求提升乡村交通运输服务水平**

实施乡村振兴战略，是党的十九大做出的重大战略部署，是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。夏邑作为农业大县，要强力支撑乡村振兴战略实施，加快创建国家级“四好农村路”示范县、“城乡交通运输一体化”示范县、省级农村客货邮融合发展样板县，推动农村公路高品质建设、高效能管理、高质量养护、高水平运营，加快城乡交通运输一体化发展，实现客、货、邮融合发展和人流物流的全面畅通，助力农村旅游、农村产业发展，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

**（五）努力打造中部地区绿色智造示范区，要求推动交通运输绿色智慧发展**

“十四五”期间，夏邑将坚持规模化、集聚化、融合化、低碳化发展方向，努力建设成为中部地区绿色智造示范区。这要求夏邑积极推动绿色、智慧交通建设，以降低污染物排放为突破口，以资源节约集约利用为目标，落实碳达峰、碳中和目标要求；促进科技创新与交通运输的深度融合，利用信息化手段提高交通运输资源利用效率和运输服务水平，助力全县交通运输行业高质量发展。

# 三、总体思路

## （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实总书记视察河南作出的重要指示，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，锚定“两个确保”、落实“十大战略”，紧扣商丘市“七个强市”和夏邑县“三区五个夏邑”建设，以交通运输高质量发展为导向，以交通运输供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以建设人民满意交通为目的，围绕打造中原城市群重要的交通节点城市，着力构筑大通道、完善大路网、打造大枢纽，着力提升运输服务品质和高质量发展水平，加快建设安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通体系，为奋力谱写夏邑社会主义现代化建设新篇章开好局、起好步。

## （二）基本原则

**战略引领，服务大局。**以乡村振兴、新时代推动中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略为引领，支撑商丘“七个强市”和夏邑“三区五个夏邑”建设，科学谋划、持续推动交通运输高质量发展，建设人民满意交通。

**适度超前，有效支撑。**立足夏邑县资源禀赋条件，着眼于综合交通未来发展需求，按照“干当年、备三年、看五年、谋十年”的思路，适度超前谋划，引领新一轮城镇体系和产业布局，有力支撑国民经济和社会高质量发展。

**综合发展，一体衔接。**推动各交通方式由相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，提升综合交通组合效率、转换效率，推动交通运输发展从高投入、高速度向高质量、高效益转变，提高居民出行便捷性、舒适性、安全性，促进货运物流组织化、高效化、集约化。

**创新智能，绿色安全。**推动运输服务方式、交通治理模式创新发展，以智慧交通建设带动交通运输现代化。落实交通运输碳达峰、碳中和要求，把“生态优先、绿色发展”理念融入交通基础设施规划、建设、管理、运营全过程。注重提升交通基础设施网络韧性，提高应对自然灾害、疫情等突发事件保障能力。

## （三）发展目标

到2025年，基本建成交通强县，推动夏邑四省结合部交通区位优势向枢纽经济优势转变，变交通“流量”为经济“留量”，助推建成中原城市群经济强县。具体实现“六个更加”，即基础设施网络更加完善、运输服务水平更加高效、智慧引领作用更加彰显、绿色生态成效更加显著、安全应急保障更加有力、行业治理体系更加健全。

**基础设施网络更加完善。**高速公路新增里程34公里，通车里程达到76.4公里，形成“十”字形高速公路网。普通干线公路新改建里程148公里，总里程达到300公里左右，二级及以上公路占比达到75%以上。农村公路新改建里程1000公里，总里程达到2800公里左右，等级公路占比达到85%以上，建制村基本实现通双车道。内河水运通航里程达到35公里，建成投用夏邑港区。一体化综合客货运枢纽场站加快建设，建成1个一级客运站、1个物流园区、10个乡镇综合运输服务站，改建夏邑县火车站。

**运输服务水平更加高效。**多样化、普惠化、定制化客运服务快速发展，旅客联程运输水平明显提升，城市公共交通更具吸引力，公交出行分担率达到30%以上，城乡间、区域间交通基本公共服务差距显著缩小，实现“全域公交”。绿色化、高效化、专业化货运物流系统转型发展，多式联运建设成效显著，县乡村三级农村物流服务体系进一步健全。寄递服务网络深入城乡，实现建制村快递全覆盖，县域范围建制村配送24小时达。

**智慧引领作用更加彰显。**信息化与智能化等先进技术广泛应用，建成超限超载治理集中监控平台及6处超限超载非现场执法系统，建成城乡一体化智慧运输服务平台，城乡客运、农村物流信息终端接入省级交通运输综合监管平台，公交车辆智能视频监控设备安装率达100%。

**绿色生态成效更加显著。**交通绿色循环低碳水平显著提升，新增和更新城乡公交新能源车辆占比达到100%，邮件快件包装全面实现绿色化、减量化和循环使用，交通运输CO2排放强度、污染物排放强度持续下降。绿色出行分担率明显提升，运输结构调整成效明显。

**安全应急保障更加有力。**交通系统韧性和安全性明显提升，交通基础设施交工验收合格率达到100%，打造交通工程建设质量强县，县乡道和通客车村道安全隐患治理达标率达100％。跨方式、跨部门安全风险防控体系、应急救援专业装备、设施和人员队伍基本完善。

**行业治理体系更加健全。**交通运输体制机制更加完善，县、乡、村三级农村公路“路长制”全面建立，农村公路列养率达100％。简政放权深入推进，事中事后监管能力持续增强。综合执法、行业监管体系更加完备，完成李集、济阳超限运输检查站迁建。

展望2035年，基本建成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，发展规模、服务水平、智慧绿色、行业治理走在全市前列，“四好农村路”、城乡交通运输一体化建设国内领先，实现“人享其行、物优其流”，在建设“三区五个夏邑”中当好先行。

| 专栏1 “十四五”综合交通运输发展主要指标 | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **指标** | **2020年** | **2025年** | **属性** |
| **网络设施** | 高速公路通车里程（公里） | 42.4 | 76.4 | 预期性 |
| 高速公路出入口数量（个） | 1 | 7 | 预期性 |
| 普通干线公路通车里程（公里） | 287.7 | 300 | 预期性 |
| 普通干线公路二级及以上公路占比（%） | 71.8 | >75 | 预期性 |
| 农村公路通车里程（公里） | 2751.8 | 2800 | 预期性 |
| 建制村通双车道公路比例（%） | 47.8 | >70 | 预期性 |
| 农村公路等级公路占比（%） | 82.8 | >85 | 预期性 |
| 内河水运通航里程（公里） | 0 | 34.6 | 预期性 |
| 县级客运站数量（个） | 2 | 3 | 预期性 |
| 县级物流园区数量（个） | 2 | 3 | 预期性 |
| 乡镇综合服务平台数量（个） | 12 | 22 | 预期性 |
| **运输服务** | 公交出行分担率（%） | 25.3 | >30 | 预期性 |
| 公交专用道设置比例（%） | 0 | 10 | 预期性 |
| 公交化运营班线建制村覆盖率（%） | -- | 100 | 预期性 |
| 快递服务建制村覆盖率（%） | -- | 100 | 预期性 |
| **智慧**  **绿色**  **安全治理** | 公交车辆智能视频监控设备安装率（%） | 70.5 | 100 | 预期性 |
| 超限超载非现场执法系统安装量（个） | 0 | 6 | 预期性 |
| 新增和更新城乡公交新能源车辆占比（%） | -- | 100 | 预期性 |
| 县乡道和通客车村道安全隐患治理达标率（%） | -- | 100 | 预期性 |
| 农村公路县乡村三级路长制覆盖率（%） | -- | 100 | 预期性 |
| 农村公路列养率（%） | -- | 100 | 预期性 |

## （四）规划效果

到2025年，基本建成**“一枢纽、两畅通、三示范、四提升”**的现代综合交通运输体系。

**“一枢纽”：**打造中原城市群重要的交通物流枢纽，夏邑背靠商丘、辐射豫东、联通豫鲁苏皖的交通区位优势显著提升，交通区位优势向枢纽经济优势加速转变，交通物流枢纽与区域、城市、产业高度互动融合，变“流量”为“留量”，助力商丘全国性综合交通枢纽建设，服务优势再造战略实施。

**“两畅通”：**高速公路十字型对外运输大通道全线贯通，沱浍河出海水运主通道III级航道高效打通。

**“三示范”：**创建国家级“四好农村路”示范县、“城乡交通运输一体化”示范县、省级农村客货邮融合发展样板县，为交通强省建设树立标杆、提供经验。

**“四提升”：**实现交通运输智慧化、低碳化、韧性化、法制化提升。

## （五）投资规模

经初步匡算，“十四五”期间全县重大交通基础设施建设计划投资约152.7亿元，其中：高速公路73.3亿元、普通干线公路54.5亿元、农村公路13.7亿元、内河水运7.7亿元、枢纽场站3.1亿元、超限站0.1亿元、智慧交通0.4亿元。

# 四、重点任务

“十四五”时期，全县综合交通运输将以交通强国建设为统领，以推动县域经济高质量发展为主题，以撤县设市为目标，坚持“高”和“新”的发展定位，聚焦**“六新”**要求，引领**“六高”**发展，即融入新格局、构建高层次综合运输通道，优化新供给、完善高标准综合交通网络，促进新融合、打造高效率交通枢纽场站，服务新需求、拓展高品质运输服务功能，厚植新优势、建设高质量交通支持系统，塑造新动力、强化高水平现代治理能力。

## （一）融入新格局，构建高层次综合运输通道

综合运输通道由综合立体交通网中最为关键的线网构成，是夏邑内外运输的主动脉，也是各种运输方式资源配置效率最高、运输强度最大的骨干网络。立足夏邑地处豫、鲁、苏、皖四省结合部区位优势，服务支撑中原—长三角经济走廊、淮河生态经济带建设，结合中原城市群、黄河流域生态保护和高质量发展需求，打造“十”字形四向联通的综合运输通道，促进南北互动、东西交融，以“流域贯通”引领“区域联动”，加速构筑更加均衡、广泛的开放发展新格局。

### 1.东接长三角区

以中原—长三角经济走廊为轴线，依托郑徐高铁、陇海铁路、沱浍河航道、连霍高速等，东向畅通栗苏对接通道，促进夏邑与长三角城市群要素资源高效流通，有效承接东部地区产业转移，全面打造接轨长三角先行区。“十四五”期间，重点推进沱浍河通航、扩容改造连霍高速。

### 2.西联中原腹地

以中原城市群建设为抓手，依托郑徐高铁、陇海铁路、连霍高速、永城至灵宝高速、G343等，西向提质栗豫联动通道，加强夏邑与郑州等中原城市群核心发展区的战略对接，支撑中原城市群重要的先进制造业基地和交通物流枢纽建设。“十四五”期间，重点扩容改造连霍高速、提质升级G343、推进永城至灵宝高速项目前期工作。

### 3.南通淮河流域

以协同推进淮河生态经济带建设为牵引，依托永城至单县高速、G343、S206等，南向共建栗皖直通通道，推动夏邑与亳州等淮河生态经济带城市的共享合作，形成合力，加速产业、人口和创新要素集聚融合。“十四五”期间，重点提质升级G343、推进永城至单县高速项目前期工作。

### 4.北融黄河流域

以黄河干流为纽带，依托永城至单县高速、S206、S319等，北向挖潜栗鲁融合通道，带动夏邑融入菏泽等黄河流域，推动交通基础设施建设与生态保护协调发展，高标准打造黄河流域生态保护和高质量发展样板区。“十四五”期间，重点提质升级S319、推进永城至单县高速项目前期工作。

## （二）优化新供给，完善高标准综合交通网络

以补短板、优结构、提品质为重点，着力升级公路网络、畅通水运通道、打造铁路动脉、建设通用机场，实现各种交通方式统筹一体布局和高效衔接，优化综合立体交通网络供给。

### 1.升级公路网络

**构建区域互联的高速公路网。**以国家高速公路扩容改造、加密出入口、新增高速为重点，加快构建“两横一纵”高速公路网。全力推进连霍高速夏邑段扩容改造，提升通行能力和服务水平。加快实施连霍高速夏邑东、S319两个高速出入口新建项目，提升高速公路覆盖广度和深度。适时启动永城至单县（豫鲁界）高速公路，形成豫东又一出省通道。加快推动永城至灵宝高速公路项目前期工作，争取早日开工建设。到2025年，高速公路通车里程达到76.4公里，高速公路出入口达到7个。

**打造广泛覆盖的干线公路网。**以支撑引领新型城镇化发展为导向，着力推进普通干线公路提级改造，重点实施通道提升工程、节点畅通工程、绕城改造工程共3大工程，完善“五横六纵一环”路网体系。持续推进国道343永夏交界至夏虞交界段改建工程建设，尽快打通夏邑至商丘、永城的快速通道；推动省道206王刘庄至豫皖交界段开工建设，加强夏邑与亳州的快速联系。加快开工建设省道319豫皖交界至夏邑县城段、省道513太平镇至济祁高速段改建工程，加强夏邑与砀山南高铁站、永城北高铁站的快速联系。实施省道316线后关店至夏虞交界段、省道206线大闫庄至省道316段、省道513线太平镇至后关店段改建工程，提升普通干线公路在城市周边快速通过能力。五年建设普通干线公路148公里，到2025年，实现普通干线公路二级及以上占比由71.8%提升至75%以上。

**完善普惠公平的农村公路网。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以创建国家级“四好农村路”示范县工作为抓手，全力推进“四好农村路”建设，着重实施农村公路县乡道升级改造工程、村道改善工程、安全防护工程共3大工程，形成广覆盖、深通达、高品质的农村交通网。推进县乡道升级改造，强化中心城区与乡镇、乡镇与乡镇间快速联系，提升路网通畅水平，促进城乡融合和区域协调发展；实施村道改善工程，推进建制村通双车道公路改造、窄路基路面公路拓宽改造或错车道建设，改善农村居民出行条件；加快完善农村公路标志、标线、标牌、护栏等交通安全设施，集中开展农村公路危桥改造行动，配套建设必要桥梁，全面消除县乡道现有危桥和村道上的大中危桥，打造放心路、放心桥，保障农村居民安全畅通出行。五年新改建农村公路1000公里，实施生命安全防护工程500公里，桥梁改造2000延米。到2025年，成功创建国家级“四好农村路”示范县。

| 专栏2 公路建设项目 |
| --- |
| **通过升级公路网络，到2025年，基本实现夏邑东西向至商丘永城、南北向至砀山亳州均有高速公路、一级公路“双通道”连通，中心城区至乡镇、乡镇与乡镇通二级公路，建制村通双车道，自然村通硬化路。形成建制村到乡镇、乡镇到县城半小时交通圈。**  **（一）高速公路**  **建成通车：**按照四改八的建设标准对连霍高速夏邑段进行改扩建，建设里程42公里。新建永城至单县（豫鲁界）高速夏邑段，建设里程34公里。新建连霍高速夏邑东出入口、连霍高速与S319互通出入口。  **前期工作：**永城至灵宝高速夏邑段。  **（二）普通干线公路**  五年建设普通干线公路148公里，完善“五横五纵一环”路网体系。  **“五横五纵一环”路网体系：**  ——“五横”：S207、S513、S316、S317、S320。  ——“五纵”：G343、S206、S319、S516、S202。  ——“一环”：东环S513、西环S206、南环S316、北环G343。  **通道提升工程：**G343永夏交界至夏虞交界段二升一改建工程、S206线王刘庄至豫皖段二升一改建工程，建设里程65公里。  **节点畅通工程：**S319线豫皖交界至夏邑县城段二升一改建工程、S513线太平镇至德上高速出口段三升二改建工程，建设里程41公里。  **绕城改造工程：**S316线后关店至夏虞交界段三升二改建工程、S206线大闫庄至S316段一级公里新建工程、S513线太平镇至后关店段三升二改建工程，建设里程42公里。  **（四）农村公路**  五年新改建农村公路1000公里（其中县乡道350公里，村道650公里），实施生命安全防护工程500公里，桥梁改造2000延米。 |

### 2.畅通水运通道

围绕内河航道疏浚、港口建设等，大力推进航运开发，加快建立通江达海的内河航运体系。积极推动沱浍河航运二期工程夏邑段建设，按照III级航道标准完成沱浍河夏邑县城至夏邑虞城段航道清淤工作，同步建设金黄邓闸，开辟夏邑通往长三角的“黄金水道”。大力推进夏邑港区建设，完善周边配套设施，根据需要发展港口物流，打造成为与水运主通道相匹配，与其他运输方式相衔接的综合性、现代化内河港口。在天龙湖建设集安全监管和应急搜救为一体的水上交通安全监管基础设施，落实水上安全监管“八个一”，保障水上交通安全。谋划建设沱浍河水上服务区，打造便民、生态、智慧综合服务示范区，提升内河航运服务管理能级。到2025年，内河航道通航里程达到34.6公里，实现“零”突破。

| 专栏3 内河水运建设项目 |
| --- |
| **（一）建成**  **沱浍河航运二期工程。**航道起于夏邑何营孟大桥，止于商丘市梁园区刘口乡，全长68公里（其中夏邑段17.1公里），建设标准为限制性III级，设计最大船舶为1000吨级。  **夏邑港区。**初步选址位于胡桥乡境内，占地面积600亩，总建筑面积4000平方米。  **天龙湖水上交通安全监管基础设施。**建设内容包括监管码头、监管基地。  **（二）前期工作**  **沱浍河水上服务区。**提供船舶停泊休憩、油污水接收处理、垃圾回收上岸、智能供电供水、生活物资补给、船舶加油加气等服务。 |

### 3.打造铁路动脉

加速推动铁路对外通道建设，破解夏邑铁路运输资源匮乏难题，推动夏邑融入中原城市群与淮海经济核心区。加快推进郑商永城际铁路线位和站场选址等前期工作，推动项目尽快实施，弥补夏邑快速铁路空白。加快推进邢商永地方铁路前期工作，提升夏邑东西向铁路货物运输能力。谋划夏邑火车站至夏邑港区铁路专用线，促进铁水联运，降低物流成本。谋划济阳镇隋唐大运河遗址旅游专列，促进旅游经济发展。

| 专栏4 铁路建设项目 |
| --- |
| **郑商永城际铁路。**推进项目前期工作，拟定从郑州南站经尉氏县-通许县-杞县-睢县-宁陵县-商丘-虞城-夏邑-永城，沿夏邑县东外环路南北向通过。  **邢商永地方铁路。**推进项目前期工作，规划在产业集聚区南侧预留线位，并在沱浍河货运码头南侧预留货运编组站1处。  **夏邑港铁路专用线。**连接夏邑县火车站与夏邑港区，提高火车站与港区运输能力，节约运输成本。  **济阳镇隋唐大运河遗址旅游专列。**连接夏邑东城际铁路站与隋唐大运河，打造大运河快速旅游通道。 |

### 4.建设通用机场

积极开展夏邑通用机场选址、可行性研究报告编制、机场相关规划等前期筹备工作，推动“通航+物流、观光旅游、农林作业、应急救援、航空培训”等业务发展，加强与民权、永城等周边通用机场联系，形成通用航空一体化网络体系，促进通用航空产业发展。

| 专栏5 机场建设项目 |
| --- |
| **夏邑通用机场。**推进项目前期工作，主要建设机场跑道、停机坪、航站楼、塔台、机库及配套设施。建成后主要开展通勤航空、飞行培训、通航职业教育、农林飞播飞防、应急救援、空中巡查、物流、旅游及其他通航作业飞行等飞行活动，以及开展青少年航空科普教育。 |

## （三）促进新融合，打造高效率交通枢纽场站

围绕客运“零距离换乘”和货运“无缝化换装”目标，加快推进综合客货运枢纽场站建设，形成布局合理、功能完善、设施完备的客货运场站体系，促进运输方式间、站城间一体融合。

### 1.建设一体化服务的客运枢纽场站

改造提升陇海铁路夏邑火车站，改善群众出行和候车环境，完善配套城市公交、城乡公交、出租车场站，形成门户型客运枢纽场站，提升城市形象。新建夏邑客运东站，打造集公交、长途客运为一体的一级客运站，实现城际与城市、城际与城乡间客运高效换乘，全面增强客运承接能力和服务水平。在已建成的12个乡镇综合运输服务平台基础上，对全县骆集、刘店集、何营等剩余10个乡镇统一规划建设综合运输服务平台，融合客运、物流、快递、商贸等资源，努力打造成乡镇名片。力争形成以夏邑汽车客运总站为主，夏邑火车站、夏邑客运东站为辅，全县22个乡镇综合运输服务平台为补充的“一主两辅多平台”客运枢纽场站布局。

### 2.建设集约化发展的货运枢纽场站

依托陇海铁路夏邑火车站，加快改善站前道路通行条件，加强与北侧国道310的联系，建设集铁路货运、物流、公路运输于一体的公铁联运货运枢纽，服务农副产品加工、建材制造等产业。依托沱浍河夏邑港，统筹规划连接通道、专用线、仓储设施和装卸作业等基础设施，配套建设物流产业园，打造具有公水多式联运功能的货运枢纽，服务纺织服装、装备制造等产业。依托夏邑通用机场谋划建设第三方物流园，打造电商仓储和物流配送一体化的区域服务基地。在县城周边谋划布设城区物流配送中心，提供生鲜农产品、家用电器等货物仓储和配送服务。完善县、乡、村三级农村物流网络体系，结合全县乡镇综合运输服务平台搭建乡镇农村物流服务站，持续完善村级物流综合服务点。力争形成由夏邑火车站货运枢纽、夏邑港货运枢纽2个货运枢纽，夏邑物流园与邮件转运中心、电商产业园、第三方物流园、城区物流配送中心4个物流园区，及全县22个乡镇综合运输服务平台构成的“两枢四园多平台”货运枢纽场站布局。

### 3.大力发展枢纽经济

依托港口、通用机场、公路服务区等枢纽节点，按照站城一体、产城融合、开放共享原则，加快交通体系、物流枢纽与区域、城市、产业互动融合，推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，枢纽物流优势向培育新兴产业、布局未来产业优势转变。加快发展夏邑火车站枢纽片区，构建火车站商务商业圈，推动夏邑火车站枢纽周边功能调整和空间优化，增强枢纽和周边地区的承载能力和服务功能。推进夏邑高速服务区向交通、生态、旅游、消费等复合功能型服务区转型升级，在服务区增设休憩娱乐、物流、票务、旅游信息和特色产品售卖等配套服务设施。依托夏邑港发展多式联运枢纽经济区，推广“内河码头+配套园区+物流服务”模式，促进临港经济发展。完善夏邑通用机场片区配套基础设施，开展货运物流、农林播撒、低空旅游等业务。

| 专栏6 客、货运枢纽场站建设项目 |
| --- |
| **（一）客运枢纽场站**  改造提升夏邑火车站，建设内容包括建筑及其他、雨污管网改造、太阳能灯、水塘处理及监控设施等。  新建夏邑县客运东站，位于县府路与东环路交叉口东400米路南，占地面积49043平方米，总建筑面积10150平方米，主要建设集候车厅、售票厅、重点旅客候车室（区）、司乘休息室、无障碍通道、残疾人服务设施、厕所等一体的客运站房综合楼和围墙等其他辅助建筑设施。  **（二）货运枢纽场站**  新建夏邑港物流产业园，位于夏邑港货运码头，占地面积约300亩。  谋划第三方物流园、城区物流配送中心。  **（三）乡镇综合运输服务平台**  在骆集、刘店集、何营、郭店、会亭、业庙、歧河、胡桥、孔庄、太平等10个乡镇建设乡镇综合运输服务平台，每个占地10亩左右。 |

## （四）服务新需求，拓展高品质运输服务功能

围绕建设人民满意交通，以推动客运服务便捷舒适、货运物流经济高效为重点，提升运输服务品质效率，服务快速增长且日益多样化的客货运需求，争创国家级“城乡交通运输一体化”示范县、农村客货邮融合发展样板县。

### 1.切实改善客运服务品质

**优化城际客运组织方式。**布局商丘观堂机场、徐州观音机场异地候机楼，提供包括值机、办理登机牌、行李托运、查询、网络购票、退票等除安检之外其他登机手续，开设候机楼直达机场的班车。合理优化夏邑至商丘、徐州、亳州等城市的客运班线，灵活采用“直达快线”和“多站普线”开行方式。

**大力发展城市公共客运。**加大公交运力投放力度，加快老旧车辆报废更新，提升公共交通运输保障能力。加强城区公交候车亭、招呼站牌的维护、更新，施划公交专用道，清理私家车违规占用候车亭、招呼站牌的行为，营造良好的公共交通运营环境。研究开辟定制公交、旅游公交等线路，提供多品种、多层次的特色公交服务。至2025年，城市公共交通出行分担率达30%以上。

**推进城乡客运一体化发展。**巩固河南省“万村通客车提质工程”示范县成果，推动乡村地区居民由“行的了”向“行的好”转变。在“村村通客车”基础上，推广“全域公交”模式，推动城市公共交通线路延伸，实行农村客运班线公交化改造，推进农村客运车辆从建制村向自然村组开行，为群众提供“门到门”“点对点”的运输服务。加快建设和改造标准适宜、安全实用的城乡公交站台、首末站、枢纽站，在站点设置、运营时刻安排、服务信息发布等多方面实现城市、城乡客运网络有效衔接和深入融合。打破区域限制，深入开行跨县跨乡经营线路。到“十四五”末，实现“村村通公交”，建制村最多一次换乘到达县城比例维持在100％。

**完善旅客联程服务系统。**加强运输管理，优化组织方式，完善作业流程，整合各种运输方式的资源，实现旅客出行“一站购票”“一票出行”。推进不同运输方式在运营时刻、组织调度、运力安排等方面协同衔接，开通与砀山南站、永城北站等综合客运枢纽运力协调、调度一体的公交专线、夜间班线和定制客运服务，实现公交线路零换乘、无缝衔接高铁站，方便群众出行。

### 2.加快促进现代物流发展

**推进多式联运快速发展。**积极推进沱浍河航道疏浚、夏邑港建设以及夏邑火车站升级改造项目，依托区域内公路、沱浍河、陇海铁路构建以公、水、铁为核心的多式联运网络体系。着力培育本地多式联运示范企业，推进道路运输企业与铁路和港口部门深度合作。推广应用冷藏集装箱、罐式集装箱等专业化多式联运装备。

**加快推动运输结构调整。**推进大宗货物及中长距离货物运输向铁路和水运有序转移，增强运输经济性。积极协调铁路局，针对大宗货物运输企业和物流园区，逐家制定铁路运输方案，提高企业“公转铁”运输的积极性；依托夏邑港区建设，同步推进大型企业与港区联系的集疏港公路通道建设，提高“公转水”运输的便利性；严格物流园区重载柴油货车大宗散货长距离运输管控。

**推进城乡物流一体化发展。**推动农村物流由“运的出”向“运的经济”“运的及时”转变，完善县、乡、村三级农村物流体系，着力解决乡镇到建制村的“首末一公里”难题。大力推广城乡统一配送、集中配送、共同配送等先进模式。统筹交通、邮政、商务、供销等农村物流资源，积极推广“多站合一”的农村物流服务模式。鼓励农村客运企业与快递、物流等企业合作，充分利用客运班线、城乡公交等货舱、多余运力开展代送邮件快件服务，实现客货同网，促进运输集约利用，提升农村物流服务水平。到2025年，农村物流服务覆盖乡镇、建制村比例达到100％。

**提升邮政快递发展水平。**加强邮政快递基础设施建设，推进智能收投终端和末端公共服务平台建设，推动邮政快递网点标准化建设和改造，构建完善多元化、智能化、集约化的寄递末端服务体系。推进“快递进村”工程，建设“邮乐购”农村电商服务生态圈，推广“村邮站+快递超市+电商服务+便民服务”模式，加快与农村电商协同发展，确保全县所有建制村“快递进村”实现全覆盖。

### 3.推动交通产业融合发展

**推动交通运输与文旅融合发展。**构建“快进慢游”旅游交通体系，拓展“运游一体”服务。推动X008、Y070等连通孔子还乡祠、大圣寺等景区的道路提档升级，改善景区通行条件。开通各客运站至孔子还乡祠、彭雪枫将军纪念馆等主要景区的旅游专线和旅游直通车，推出连通各景区的公交旅游观光线路，推广“交通+门票”等一站式票务服务。完善公路沿线、服务区、客运场站、码头等旅游服务设施功能。结合美丽乡村、特色小镇建设，鼓励将孔祖文化、长寿文化、运河文化、红色文化等融入农村公路建设，全面打造“一路一风景、一村一幅画”的乡村旅游路。谋划沿沱浍河旅游风景道，打造具有通达、游憩、健身、教育等功能的主题线路，引导沿沱浍河区域布置自驾房车基地，加强自驾房车基地住宿休息、休闲娱乐、补给救援、票务预订等配套服务。

**推动交通运输与纺织业、制造业、现代农业融合发展。**鼓励物流企业为夏邑生态印染科技产业园、淮海铸造等大型企业园区量身定制供应链全程运输管理、一体化服务等综合解决方案。加快S206、S513等串联装备制造、现代农业产业基地等主要经济节点的公路提档升级，打造乡村资源路、产业路，构建覆盖城乡、串联村镇的农村交通经济环线。推动“农村物流＋邮政、快递、供销、电子商务、特色产业、生产制造”等深度融合，开通多条客货邮融合线路，推动农产品进城和生产生活资料下乡双向流通。

## （五）厚植新优势，建设高质量交通支持系统

按照“智慧化”、“低碳化”、“韧性化”的发展理念，厚植科技创新型、环境友好型、安全发展型交通新优势，促进交通运输高质量发展。

### 1.推广智慧化技术创新应用

**推动“互联网+”运输服务发展。**在夏邑汽车客运总站、客运东站推进客运售票、检票、安检等服务设施设备智能化改造，推广道路客运电子客票应用。整合、汇集全县城乡客货运输、电商、邮政网点等数据资源，建设城乡一体化智慧运输服务平台，实现全县城乡一体化运输全天候、全覆盖运行监测，提供共同配送调度、客货运输调度、定制运输、运行分析、监测预警、应急调度等功能，争创河南省农村客货邮融合发展样板县。

**提升交通运输科学治理能力。**加强对交通运输违章违规行为的智能化监管，积极推行公路超限超载治理非现场执法，在S319、S202、S206、S317、S316、G343等国省干线公路建设6处超限超载非现场执法系统，在县交通运输执法大队检查1处超限超载治理集中监控平台，对货运车辆超限超载运输违法行为进行自动取证以及非现场处罚，同时与公安交警部门联网，实现信息互联互通。推进电子政务发展，建成较为完善的互联网+政务、互联网+监管体系，大幅提升一网通办服务效率。继续推进公交车辆、普货车辆安装智能视频监控设备，加强车辆安全运行监管。

### 2.落实低碳化绿色发展方式

**推进交通运输节能减排降碳。**加强交通能源结构调整，加快老旧和高能耗、高排放营运车辆更新，大力推进公交、出租、物流配送等公共领域新能源车辆推广应用，进一步完善公路沿线、客运场站、物流园区等地充电、加气等配套设施规划建设。加强绿色交通宣传，完善城市公交专用道、自行车专用道和行人步道等设施建设，倡导公共交通、慢行交通、共享交通等绿色低碳出行方式。

**加强生态保护和污染防治。**严格落实生态保护和水土保持措施，在沱浍河等生态敏感区和生态脆弱区开展交通基础设施生态保护和修复；执行交通建设项目环境影响评价制度，实施生态选线选址，强化生态环保设计，避让耕地、林地、湿地等具有重要生态功能的国土空间。加强公路路肩陪护及绿化，打造生态景观廊道，有效发挥绿化、固碳功能。严格执行大气污染防治攻坚任务，统筹油、路、车治理，有效防治公路运输大气污染。加强交通基础设施施工期和运营期生活污水、生产废水、施工噪声、扬尘等污染物的治理，做到污染物达标排放。

**促进资源集约节约利用。**统筹交通线路、枢纽场站等设施布局，集约利用土地、线位、通道等资源。加大资源综合利用和循环利用技术推广力度，促进废旧资源再生、循环和综合利用，大力推进沥青混凝土路面材料再生利用、废旧轮胎胶粉改性沥青筑路应用。推进邮件快件包装减量化、绿色化、可循环，推广应用“减肥”纸箱、“瘦身”胶带、可循环中转袋、共享快递盒，回收利用填充物等快递包装。

### 3.加强韧性化安全应急保障

**提高基础设施安全防护能力。**坚持生命至上、安全第一，持续深化“平安交通”建设。严格工程质量管理，积极推行工程质量终身责任制，打造交通工程建设质量强县。深入实施公路生命安全防护工程，持续抓好危桥、急弯陡坡、临水、易发生交通安全事故重点路段和重点部位的安全防范工作，及时处置坍塌、路面水毁以及指示标志不全、安全防护缺失等隐患。到2025年，县乡道和通客车村道安全隐患治理达标率达100％。

**加强交通运输安全生产监管。**全面推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，进一步督促企业落实安全生产主体责任，强化运营安全监管。继续推进路网监测，实现高速公路、国省道重点路段、重要桥梁以及客货运输车辆运行状态的实时监控。加大综合执法力度，加强对“两客一危一货”等重点领域的安全管控。鼓励营运车辆安装驾驶辅助系统（ADAS）等智能视频监控报警设备，坚决杜绝超速行驶、疲劳驾驶等重大事故隐患发生。

**强化应急救援保障体系建设。**建立跨区域、跨部门、跨行业联防联控体系，加强应急救援信息互联互通，进一步完善应急管理机制和预案体系，加强应急救援队伍、装备物资和设施设备建设，开展公路保通、灾害险情、事故救援处置等应急演练，提高应对极端天气、自然灾害、疫情防控、网络攻击等各类突发事件的响应能力。健全与常态化疫情防控相适应的交通保畅和管控机制。

## （六）塑造新动力，强化高水平现代治理能力

提高公路管理养护水平，深化重点领域改革，加强法治交通建设，强化交通人才队伍培养，塑造综合交通运输发展新动力。

### 1.加强公路养护管理

落实“全寿命周期养护、预防性养护”理念，科学安排普通国省干线公路大中修工程。深化农村公路管养体制改革，全面实行“路长制”，按照“总路长+县、乡、村三级路长”的组织形式分级设立路长，总路长由县政府主要负责人担任，三级路长分别由县政府交通分管负责人及乡政府、村委会主要负责人担任，实现县有中心站、乡有养护站、村有养护室；充分发挥各乡镇农村公路养护员和全县各行政村保洁员作用，推动农村公路全面养护，探索实现乡村道路管护人员与行政村末端邮政、快递投递人员资源共享；在全县积极开展农村公路管养“示范乡镇”和“示范路”创建工作，定期评比、定期观摩，充分发挥示范引领作用，全面提高全县农村公路养护水平。建立路域环境综合整治长效机制，按照显文化、分田宅、优路面、全设施、美景观的思路，加强公路路域环境综合治理力度，营造畅安舒美的公路交通环境。

### 2.深化体制机制改革

深化综合交通运输管理体制改革，健全综合交通运输发展协调机制，构建跨方式、跨部门、跨区域的综合交通运输管理体制和协调机制。深化“放管服”改革，持续推进简政放权，精简交通运输行政审批环节，完善跨区域联合审批制度，推进网上办理和窗口集中办理，深入落实“最多跑一次”。深入推进交通运输综合执法体制改革，强化执法“四基四化”建设，即基层执法队伍职业化、基层执法站所标准化、基础管理制度规范化、基层执法工作信息化，全面提升综合执法质量和效能。深化投融资体制改革，切实提高公共财政保障能力，建立以公共财政为基础的普通公路投融资长效机制，完善社会资本参与交通建设机制，探索普通公路与产业、园区、乡村旅游等捆绑招标新模式，试行一体化开发，实现相互促进、互利共赢。

### 3.推进法治交通建设

深入推进法治政府部门建设，全面推进落实行政执法“三项制度”，实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效，营造良好的行政执法环境。持续加强交通综合执法水平，全面落实政府治超工作考核机制、责任倒查机制及治超工作奖惩制度，构建“高速公路入口劝返、出口查处，国省干线公路站点监管、流动稽查、科技布控，农村公路限高限宽”的全方位治超网络，加快李集和济阳超限运输检查站迁建工作，全面推行非现场执法，加大超限超载治理力度。规范道路运输执法，推进道路货运企业及其车辆、驾驶人的交通违法、安全事故等相关信息跨部门共享，实现“一处违法、处处受限”。进一步规范运输市场管理，实施“两客一危一货”专项治理。深入开展法治宣传教育，牢固树立法治观念，提升交通运输行业法治化规范化水平。

### 4.重视人才队伍培养

实施“人才强交”战略，充分利用招才引智政策，加强人才引进与培养，建立健全人才使用与激励机制，广泛吸引专业人才。加强交通科技人才与创新团队建设，加强以高精尖缺为导向，强化交通运输、现代物流等专业的交通科技人才培养，建设全县交通专业技术人才（专家）库，打造高层次人才队伍。强化从业人员考试、考核和后续教育管理，营造任人唯贤的人文氛围，通过“公司化运作，招募人才”“院校化培育，储备人才”“岗位化练兵，选拔人才”“优胜化筛选，提拔人才”，实现交通运输高技能人才队伍建设的良性循环。严格组织人事纪律，加强干部职工教育培训力度和人才培养力度，加大对干部法律、管理、专业知识能力等方面的培训力度，定期组织专业人员赴部、厅属科研院所交流学习，打造忠诚于党和人民的高素质专业化干部人才队伍。加强与高校、科研机构等的合作，为全县交通发展提供人才、技术、信息等资源。

# 五、环境影响评价

## （一）规划实施环境影响分析

规划实施后，夏邑县绿色交通发展水平将持续提升，道路绿化率快速提高，综合运输结构得到优化，绿色交通出行比例有所提高，交通运输综合能耗下降，交通运输对空气质量的影响降低，空气质量得到改善。部分建设项目可能会毗邻自然保护区、饮用水源保护区、水产种质资源保护区、风景名胜区等生态敏感区，可能会切割自然区域，破坏生态系统的完整性。营运期各种交通工具运行时排放的有害气体会对大气环境造成不良影响。项目途径区域交通量将大幅增加，废气、噪声污染会对居民生活造成负面影响。

## （二）规划实施环境协调性分析

规划与国家、河南省、商丘市相关政策和发展战略规划保持一致，与《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》、《中原城市群发展规划》、《商丘市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》、《夏邑县国土空间规划（2020-2035年）》、《夏邑县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等有效衔接。规划坚持绿色发展理念，强化资源与能源节约利用，优先考虑区域生态保护，避让重要环境敏感目标，保留必要的生态空间。既充分考虑路网布局可能产生的累积影响，又重点考虑新建路段可能带来的环境问题，既从整体上兼顾规划涉及的生态系统整体性，又关注环境敏感区等重点区域。规划项目对大气、噪声、水等环境的影响均在可控范围之内，能够满足规划环境影响评价技术要求。

## （三）环境保护措施

优化项目线路走向和场站选址，与国土空间规划做好衔接，避绕环境敏感点、人口聚集地，降低对居民正常生活的影响。制定耕植土保护方案，减少对植被、土壤的破坏。合理安排工期、工序、施工时间，建设水土流失防护工程，做好地形、地貌、生态环境恢复和土地复垦工作。大力推广环保新技术，促进污水、废气和固体废弃物循环使用和综合利用。建立环境风险事故应急预案，提升对环境风险事故控制能力。大力推广新能源车辆在城市公交、出租汽车、城市配送、邮政快递等领域的应用。

# 六、保障措施

## （一）加强组织领导协调

做好与国、省、市级相关规划的衔接工作，加强与周边县规划部门的协调与沟通，共同推进重大项目、重大工程、重大政策的落实。强化与发改委、财政、自然资源等部门的协调，确保规划确定的各项目标和任务有序推进。组织成立规划实施推进小组，加强领导，明确权责，建立分工协作机制，制定详细实施计划。

## （二）强化资金政策保障

加强对交通基础设施建设政策支持，做好与国土空间规划的衔接工作，合理安排用地计划，保障建设用地需求。主动靠拢国家、省、市扶持政策，最大程度争取上级政策和资金支持；努力拓宽融资渠道，积极争取农发行、国开行等政策性银行信贷支持；推动交通项目与周边土地综合开发，与旅游、产业等经营性项目一体化开发。

## （三）健全动态调整机制

加强规划实施跟踪，及时把握发展中出现的新情况、新问题，建立健全项目库动态调整机制，适时调整规划和相关政策，进一步增强规划的指导性。

# 附 表

## 附表1 夏邑县“十四五”交通建设项目资金匡算表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目** | **建设规模** | **单位** | **总投资**  **（亿元）** | **“十四五”投资（亿元）** |
| 1 | 高速公路 | 103.4 | 公里 | 98.9 | 73.2 |
| 2 | 普通干线公路 | 148.1 | 公里 | 69.5 | 54.5 |
| 3 | 农村公路 | 1500/2000 | 公里/延米 | 13.7 | 13.7 |
| 4 | 内河水运 | — | — | 7.7 | 7.7 |
| 5 | 铁路 | 70 | 公里 | 78 | 0 |
| 6 | 机场 | 200 | 亩 | 2 | 0 |
| 7 | 枢纽场站 | 499 | 亩 | 3.1 | 3.1 |
| 8 | 超限站 | 80 | 亩 | 0.1 | 0.1 |
| 9 | 智慧交通 | — | — | 0.5 | 0.4 |
| **合计** | | | | **273.5** | **152.7** |

## 附表2 夏邑县“十四五”高速公路建设项目表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设性质** | **建设里程（km）** | **建设年限** | **总投资**  **（亿元）** | **“十四五”投资（亿元）** |
| 1 | 连霍高速夏邑段改扩建 | 改扩建 | 42.4 | 2023-2025 | 34 | 34 |
| 2 | 永城至单县（豫鲁界）高速夏邑段 | 新建 | 34 | 2023-2025 | 34 | 34 |
| 3 | 永城至灵宝高速夏邑段 | 新建 | 27 | 2025-2028 | 27 | 1.3 |
| 4 | 连霍高速夏邑东出入口 | 新建 | — | 2023-2024 | 2 | 2 |
| 5 | 连霍高速与S319互通出入口 | 新建 | — | 2023-2024 | 2 | 2 |
| **合计** | | | **103.4** |  | **98.9** | **73.2** |

## 附表3 夏邑县“十四五”普通干线公路建设项目表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设性质** | **建设类型** | **建设里程（km）** | **建设年限** | **总投资（亿元）** | **“十四五”投资（亿元）** |
| 1 | 国道343永夏交界至夏虞交界公路改建工程 | 续建 | 二升一 | 38.1 | 2019-2021 | 19.5 | 4.5 |
| 2 | 省道319线豫皖交界至夏邑县城公路改建工程 | 改建 | 二升一 | 16.5 | 2022-2023 | 6.9 | 6.9 |
| 3 | 省道513线太平镇至德上高速出口公路改建工程 | 改建 | 三升二 | 24.3 | 2023-2024 | 9.7 | 9.7 |
| 4 | 省道316线后关店至夏虞交界公路改建工程 | 改建 | 三升二 | 27 | 2023-2024 | 10.1 | 10.1 |
| 5 | 省道206线大闫庄至S316公路建设工程 | 新建 | 一级 | 7.3 | 2023-2024 | 9.6 | 9.6 |
| 6 | 省道513线太平镇至后关店公路改建工程 | 改建 | 三升二 | 7.9 | 2024-2025 | 2.4 | 2.4 |
| 7 | 省道206线王刘庄至豫皖交界公路改建工程 | 改建 | 二升一 | 27 | 2024-2025 | 11.3 | 11.3 |
| **合计** | | | | **148.1** |  | **69.5** | **54.5** |

## 附表4 夏邑县“十四五”农村公路建设项目表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **类别** | **建设里程（km）** | **“十四五”投资（亿元）** |
| **（一）路网改造** | **1000** | **12.2** |
| 县乡道升级改造工程 | 350 | 7 |
| 村道改善工程 | 650 | 5.2 |
| **（二）附属设施** | **500** | **0.5** |
| 生命安全防护工程 | 500 | 0.5 |
| **（三）桥梁改造** | **2000** | **1** |
| 桥梁改造工程（延米） | 2000 | 1 |
| **合计** |  | **13.7** |

## 附表5 夏邑县“十四五”内河水运建设项目表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设规模** | **建设年限** | **“十四五”投资**  **（亿元）** |
| 1 | 沱浍河航运二期工程夏邑段 | 17.1公里 | 2021-2023 | 3 |
| 2 | 夏邑港区 | 600亩 | 2021-2023 | 4.6 |
| 3 | 天龙湖水上交通安全监管基础设施 | — | 2022-2024 | 0.1 |
| **合计** | |  |  | **7.7** |

## 附表6 夏邑县“十四五”铁路建设项目表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设性质** | **建设规模（公里）** | **建设年限** | **总投资**  **（亿元）** | **“十四五”投资**  **（亿元）** |
| 1 | 郑商永城际铁路 | 新建 | 40 | 待定 | 60 | 0 |
| 2 | 邢商永地方铁路 | 新建 | 30 | 待定 | 18 | 0 |
| 3 | 夏邑港铁路专用线 | 新建 | — | — | — | — |
| 4 | 济阳镇隋唐大运河遗址旅游专列 | 新建 | — | — | — | — |
| **合计** | | | **70** |  | **78** | **0** |

## 附表7 夏邑县“十四五”机场建设项目表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设性质** | **占地面积（亩）** | **建设年限** | **总投资**  **（亿元）** | **“十四五”投资**  **（亿元）** |
| 1 | 夏邑通用机场 | 新建 | 200 | 待定 | 2 | 0 |

## 附表8 夏邑县“十四五”枢纽场站建设项目表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **具体位置** | **建设性质** | **占地面积（亩）** | **建设年限** | **“十四五”投资（万元）** |
| 1 | 夏邑火车站 | 车站镇 | 改建 | 25 | 2021-2022 | 1200 |
| 2 | 夏邑客运东站 | 县府路与东环路交叉口东400米路南 | 新建 | 74 | 2021-2025 | 7689 |
| 3 | 夏邑港物流产业园 | 夏邑港货运码头 | 新建 | 300 | 2021-2025 | 20000 |
| 4 | 10个乡镇综合运输服务平台 | 骆集、刘店集、何营、郭店、会亭、业庙、歧河、胡桥、孔庄、太平 | 新建 | 100 | 2021-2025 | 2000 |
| 5 | 第三方物流园 | — | — | — | — | — |
| 6 | 城区物流配送中心 | — | — | — | — | — |
| **合计** | | | | **499** |  | **30889** |

## 附表9 夏邑县“十四五”超限站建设项目表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **位置** | **占地面积（亩）** | **建设年限** | **“十四五”投资（万元）** |
| 1 | 李集超限站迁建工程 | S319线与安徽砀山交界处 | 40 | 2022-2023 | 400 |
| 2 | 济阳超限站迁建工程 | S317线与永城市交界处 | 40 | 2022-2023 | 400 |
| **合计** | | | **80** |  | **800** |

## 附表10 夏邑县“十四五”智慧交通建设项目表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **建设年限** | **总投资**  **（万元）** | **“十四五”投资（万元）** |
| 1 | 城乡交通运输一体化平台 | 整合、汇集全县城乡旅游、客货运输、电商、邮政网点等数据资源，建立城乡一体化运输大数据分析平台；实现全县城乡一体化运输全天候、全覆盖运行监测，完善运行分析、预测预警、调度优化等功能 | 2023-2025 | 2000 | 2000 |
| 2 | 超限超载非现场执法监控平台 | 在S319、S202、S206等国省干线建设6处超限超载非现场执法系统，在县交通运输执法大队建设1处超限超载治理集中监控平台 | 2023-2025 | 2600 | 1694 |
| **合计** | | |  | **4600** | **3694** |